

Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

Warszawa, dn. 18.10.2021 r.
KIGEiT/1861 /10/2021

Sz. P.
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów, wykonujący
obowiązki Ministra Rozwoju, Pracy
i Technologii
Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii
Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

Dotyczy: *Konsultacje projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych*



działając w imieniu Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (dalej „Izba” lub „KIGEiT”), odnosząc się do projektu ustawy z dnia 29 września 2021r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Numer UC94) przekazuję w załączeniu tabelę z uwagami KIGEiT oraz krótkie wyjaśnienie problematycznych zagadnień:

1. Zagadnienie

Kwoty o których jest mowa w *Projekcie Ustawy o zmianie ustawy* dotyczące art. 33 powinny być 1.000 razy większe (a dla lat 2023r. i 2027r. 10.000 razy większe), ponieważ w obowiązującej ustawie jest mowa o kwotach w [PLN], a w OSR do Projektu Ustawy jest mowa o kwotach w [mln PLN].

Wielkość kwot, o których jest mowa w Projekcie nie jest również spójna z dotychczas obowiązującymi limitami wydatków przeznaczonymi na wypłatę rekompensat, opublikowanymi w art. 33 obowiązującej Ustawy.

UZASADNIENIE:

W *obowiązującej Ustawie o rekompensatach* w art. 33 jest mowa o kwotach w [PLN] (odnośny fragment zamieszczamy poniżej):

Art. 33. 1. Limit wydatków przeznaczony na wypłatę rekompensat z Funduszu wynosi w:

- 1) 2019r. – 0,00 zł;
- 2) 2020r. – 890 000 000,00 zł;
- 3) 2021r. – 890 000 000,00 zł;
- 4) 2022r. – 1 766 899 008,00 zł;
- 5) 2023r. – 988 183 845,00 zł;
- 6) 2024r. – 1 044 275 877,00 zł;
- 7) 2025r. – 1 195 899 651,00 zł;
- 8) 2026r. – 1 423 554 421,50 zł;
- 9) 2027r. – 1 619 000 095,50 zł;
- 10) 2028r. – 1 553 486 355,00 zł.

W opublikowanym dokumencie - *Projekt Ustawy o zmianie ustawy* z dnia 29 września 2021r. - na str. 10 zamieszczono informację o zmianach dotyczących art. 33 ust. 1, w której również jest mowa o kwotach w [PLN], ale wielokrotnie mniejszych, niespójnych z kwotami z obowiązującej Ustawy (odnośny fragment zamieszczamy poniżej):

w art. 33 w ust. 1:

a) pkt. 4–10 otrzymują brzmienie:

- „4) 2022r. – 3 506 370,00 zł;
- 5) 2023r. – 4 189 74,00 zł;
- 6) 2024r. – 3 744 660,00 zł;
- 7) 2025r. – 3 824 310,00 zł;
- 8) 2026r. – 5 014 070,00 zł;
- 9) 2027r. – 5 134 74,00 zł;
- 10) 2028r. – 5 276 260,00 zł;”;

b) dodaje się pkt. 11 i 12 w brzmieniu:

- „11) 2029r. – 5 688 290,00 zł;
- 12) 2030r. – 5 604 440,00 zł.”;

Powyższe zapisy *Projekt Ustawy o zmianie ustawy* są również niespójne z opublikowanym OSR do Projektu Ustawy.

W OSR w zamieszczonej na str. 6 tabeli (ostatni wiersz tabeli): *Szacunkowe przychody i limity wydatków Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji* jest mowa o następujących limitach wydatków w **[mln PLN]** (odnośny fragment zamieszczamy poniżej):

Kategoria / lata wypłat rekompensat (n)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Limit wydatków [mln PLN]	3 506	4 190	3 745	3 824	5 014	5 135	5 276	5 688	5 604

WNIOSEK 1:

W związku z powyższym, w opinii KIGEiT w *Projekcie Ustawy o zmianie ustawy* konieczne są następujące zmiany:

1. Korekta limitów wydatków określonych w art. 33, na spójne z *Szacunkowymi przychodami i limitami wydatków Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji*

Proponowana treść Art. 33 po korekcie:

w art. 33 w ust. 1:

a) pkt. 4–10 otrzymują brzmienie:

- 4) 2022r. – 3 506 370 000,00 zł;
- 5) 2023r. – 4 189 740 000,00 zł;
- 6) 2024r. – 3 744 660 000,00 zł;
- 7) 2025r. – 3 824 310 000,00 zł;
- 8) 2026r. – 5 014 070 000,00 zł;
- 9) 2027r. – 5 134 740 000,00 zł;
- 10) 2028r. – 5 276 260 000,00 zł;”;

b) dodaje się pkt. 11 i 12 w brzmieniu:

- 11) 2029r. – 5 688 290 000,00 zł;
- 12) 2030r. – 5 604 440 000,00 zł.”;

2. Zagadnienie

W *Projekcie Ustawy o zmianie ustawy* w art. 30, nie ma wyraźnego zapisu dotyczącego kwoty rekompensat za 2021r. W naszej ocenie w ten sposób została stworzona luka prawna, nie obejmująca Ustawą roku 2021.

UZASADNIENIE:

W *obowiązującej Ustawie o rekompensatach* w art. 30 jest mowa o maksymalnym limicie środków finansowych tylko na lata 2019r. i 2020r. (odnośny fragment zamieszczamy poniżej):

Art. 30. 1. Rekompensaty są przyznawane po raz pierwszy za rok 2019.

2. Maksymalny limit środków finansowych, o którym mowa w art. 6 ust. 1, przeznaczony na przyznanie rekompensat za:

- 1) 2019r. – wynosi 890 000 000,00 zł;
- 2) 2020r. – wynosi 890 000 000,00 zł.

WNIOSEK 2:

W związku z powyższym, w opinii KIGEiT w *Projekcie Ustawy o zmianie ustawy* konieczna jest następująca zmiana:

1. Należy wyraźnie rozróżnić i doprecyzować rok kalendarzowy, **za który** przyznawane są rekompensaty i rok kalendarzowy, **w którym** zostają wypłacone.
2. Należy doprecyzować, że ostatnim rokiem **za który** przyznawane są rekompensaty jest 2029 rok.
3. W *Projekcie Ustawy o zmianie ustawy*, zgodnie z założeniami *obowiązującej Ustawy o rekompensatach*, to 2029 rok będzie ostatnim rokiem za który będą przyznawane rekompensaty, a źródłem finansowania będą przychody ze sprzedaży uprawnień w 2030r.
4. Żeby ustawa zapewniała ciągłość wypłat i w oczywisty sposób obejmowała również 2021r., w art. 30 należy wymienić limity środków finansowych przeznaczonych na przyznanie rekompensat w kolejnych latach, począwszy od 2021r. do 2029r.

Proponowana treść Art. 30 po korekcie:

w art. 30 w ust. 2:

„dodaje się punkty od 3 do 11 w brzmieniu:

- 3) 2021r. – wynosi 3 506 370 000,00 zł;
- 4) 2022r. – wynosi 4 189 740 000,00 zł;
- 5) 2023r. – wynosi 3 744 660 000,00 zł;
- 6) 2024r. – wynosi 3 824 310 000,00 zł;
- 7) 2025r. – wynosi 5 014 070 000,00 zł;
- 8) 2026r. – wynosi 5 134 740 000,00 zł;
- 9) 2027r. – wynosi 5 276 260 000,00 zł;
- 10) 2028r. – wynosi 5 688 290 000,00 zł;
- 11) 2029r. – wynosi 5 604 440 000,00 zł.”;

3. Zagadnienie

Projekt Ustawy o zmianie ustawy opiera się na nie aktualnych prognozach cen uprawnień do emisji EUA.

UZASADNIENIE:

W *Projekcie Ustawy o zmianie ustawy* w art. 33 kwoty określające limity wydatków przeznaczonych na wypłatę rekompensat z Funduszu, wynikają z szacowania przychodów i limitów wydatków Funduszu w oparciu o prognozy cen uprawnień do emisji.

W OSR do Projektu Ustawy w zamieszczonej na str. 6 tabeli *Szacunkowe przychody i limity wydatków Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji* jest mowa o prognozie cen uprawnień EUA (trzeci wiersz tabeli - odnośny fragment zamieszczamy poniżej):

Kategoria / lata wypłat rekompensat (n)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Wolumen uprawnień do sprzedaży na aukcjach [mln]	62,69	63,25	81,74	82	82,14	87,92	85,01	77,36	64,41
Prognoza cen uprawnień EUA [EUR]	53,69	54,35	55,14	56,29	57,74	58,15	59,26	60,33	61,34
Przychód ze sprzedaży uprawnień [mln PLN]	14 978	15 298	20 057	20 541	21 106	22 751	22 418	20 769	17 582
Przychody Funduszu [mln PLN]	3 745	3 824	5 014	5 135	5 276	5 688	5 604	5 192	4 396
Limit wydatków [mln PLN]	3 506	4 190	3 745	3 824	5 014	5 135	5 276	5 688	5 604

Od początku roku 2021, ceny uprawnień do emisji CO₂ wzrosły o 70 proc. – z 30 do ponad 50 Euro za tonę. W dniu 1 września 2021r. cena uprawnień sprzedanych przez Polskę przekroczyła 60 Euro.

Dlatego prognoza cen uprawnień w latach 2022r. – 2030r. w przedziale:

- od **53,69 EUR/EUA** w 2022r.
- do **61,34 EUR/EUA** w 2030r.

w zasadniczy sposób odbiega od rzeczywistości i realiów handlu uprawnieniami do emisji.

Poniżej przedstawiamy ceny uprawnień do emisji uzyskane przez Polskę na giełdzie European Energy Exchange (EEX), w drugiej połowie 2021r. Należy podkreślić, że ciągle jest obserwowany gwałtowny wzrost popytu i cen uprawnień.

- W dniu 25 sierpnia 2021 r. giełda European Energy Exchange (EEX), w imieniu Polski, przeprowadziła kolejną w 2021 r. aukcję uprawnień do emisji (EUA).

Do sprzedaży na aukcji przeznaczonych zostało 1 300 500 EUA. Cena rozliczeniowa aukcji została ustalona na poziomie 56,63 EUR/EUA, a zakres ofert kształtował się między 46,41 EUR a 62,00 EUR za tonę CO₂. Przychód ze sprzedaży uprawnień EUA wyniósł 73 647 315 EUR. Całkowite zapotrzebowanie na uprawnienia EUA, zgłoszone przez uczestników aukcji, wyniosło 3 291 000 EUA. Oznacza to, że popyt na uprawnienia EUA był ponad 2,5 - krotnie większy niż liczba EUA oferowana do sprzedaży w ramach aukcji.

- W dniu 1 września 2021 r. giełda European Energy Exchange (EEX) w imieniu Polski, przeprowadziła kolejną w 2021 r. aukcję uprawnień do emisji (EUA).

W dniu 1 września 2021r. Polska sprzedała 2.066.500 uprawnień do emisji, których cena wyniosła aż **61,29 EUR/EUA**.

WNIOSEK 3:

W związku z powyższym, w opinii KIGEiT w *Projekcie Ustawy o zmianie ustawy* konieczne są następujące zmiany:

1. Korekta limitów wydatków określonych w art. 30 i art. 33, poprzez korektę przychodów Funduszu i zmianę w OSR kalkulacji w zamieszczonej na str. 6 tabeli *Szacunkowe przychody i limity wydatków Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji*.
2. Aktualne szacowanie limitów wydatków przeznaczonych na wypłatę rekompensat z Funduszu, jest zaniżone już od 2022 roku.
3. Przyjęcie cen uprawnień EUA dla 2022r. na poziomie 58,00 EUR/EUA.
4. Przyjęcie 3% wzrostu cen uprawnień, w każdym kolejnym roku w stosunku do poprzedniego.

OSR – proponowane kalkulacje w tabeli na str. 6 po korekcie:

Kategoria / lata wypłat rekompensat (n)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Wolumen uprawnień do sprzedaży na aukcjach [mln]	62,69	63,25	81,74	82	82,14	87,92	85,01	77,36	64,41
Prognoza cen uprawnień EUA [EUR]	58,00	59,74	61,53	63,38	65,28	67,24	69,26	71,33	73,47
Przychód ze sprzedaży uprawnień [mln PLN]	16 181	16 815	22 382	23 127	23 862	26 307	26 199	24 557	21 060
Przychody Funduszu [mln PLN]	4 045	4 204	5 596	5 782	5 965	6 577	6 550	6 139	5 265
Limit wydatków [mln PLN]	Limity wydatków po uwzględnieniu kosztów, proporcjonalne do wyższych przychodów Funduszu								

z poważaniem

Prezes Zarządu



Stefan Kamiński

Załącznik:

Tabela Uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz ustawy o odnawialnych źródłach energii

Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

Uwagi do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych			
Lp.	Jednostka redakcyjna, której uwaga dotyczy/ pkt Uzasadnienia/ pkt OSR	Podmiot zgłaszający	Uwaga/ Propozycja zmian zapisu
1.	Projekt Ustawy o zmianie ustawy art. 33	KIGeiT	<p>w art. 33 w ust. 1:</p> <p>a) pkt. 4–10 otrzymują brzmienie:</p> <p>4) 2022 r. – 3 506 370 000,00 zł; 5) 2023 r. – 4 189 740 000,00 zł; 6) 2024 r. – 3 744 660 000,00 zł; 7) 2025 r. – 3 824 310 000,00 zł; 8) 2026 r. – 5 014 070 000,00 zł; 9) 2027 r. – 5 134 740 000,00 zł; 10) 2028 r. – 5 276 260 000,00 zł;”;</p> <p>b) dodaje się pkt. 11 i 12 w brzmieniu:</p> <p>11) 2029 r. – 5 688 290 000,00 zł; 12) 2030 r. – 5 604 440 000,00 zł.”;</p>
2.	Projekt Ustawy o zmianie ustawy art. 30	KIGeiT	<p>w art. 30 w ust. 2:</p> <p>„dodaje się punkty od 3 do 11 w brzmieniu:</p> <p>3) 2021 r. – wynosi 3 506 370 000,00 zł; 4) 2022 r. – wynosi 4 189 740 000,00 zł; 5) 2023 r. – wynosi 3 744 660 000,00 zł; 6) 2024 r. – wynosi 3 824 310 000,00 zł; 7) 2025 r. – wynosi 5 014 070 000,00 zł; 8) 2026 r. – wynosi 5 134 740 000,00 zł; 9) 2027 r. – wynosi 5 276 260 000,00 zł; 10) 2028 r. – wynosi 5 688 290 000,00 zł; 11) 2029 r. – wynosi 5 604 440 000,00 zł.”;</p>

Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

3.	OSR do Projektu Ustawy tabela str. 6 („Szacunkowe przychody i limity wydatków Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji)	KIGEiT	Kategoria / lata wypłat rekompensat (n)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
			Wolumen uprawnień do sprzedaży na aukcjach [mln]	62,69	63,25	81,74	82	82,14	87,92	85,01	77,36	64,41
			Prognoza cen uprawnień EUA [EUR]	58,00	59,74	61,53	63,38	65,28	67,24	69,26	71,33	73,47
			Przychód ze sprzedaży uprawnień [mln PLN]	16 181	16 815	22 382	23 127	23 862	26 307	26 199	24 557	21 060
			Przychody Funduszu [mln PLN]	4 045	4 204	5 596	5 782	5 965	6 577	6 550	6 139	5 265
			Limit wydatków [mln PLN]	Limity wydatków po uwzględnieniu kosztów, proporcjonalne do wyższych przychodów Funduszu								