



# Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

Warszawa, dn. 18.03.2022 r.  
KIGEiT/536/03/2022

**Sz. P**  
**Anna Moskwa**  
**Minister**  
**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**  
ul. Wawelska 52/54 (Wejście od ul. Reja 3/5)  
00-922 Warszawa

Dot. Konsultacje publiczne zmiany ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw

*Szanowna Pani Minister,*

w związku z ogłoszonymi konsultacjami projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (nr UC99 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów), poniżej przedstawiamy uwagi Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji (dalej „KIGEiT”).

## UAWGI OGÓLNE I MERYTORYCZNE PROJEKTU

Zmiana ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw powinna spełniać założenia zdefiniowane przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska (MKiŚ) opublikowane na początku 2021 roku i uzupełnione przez stanowiska/opinie przedsiębiorców w części dotyczącej energii.

W celu przygotowania przedmiotowej zmiany, MKiŚ ogłosiło przetarg na wykonanie Raportu pt. „*Analiza otoczenia rynkowego i uwarunkowań technicznych istotnych dla efektywnego wdrożenia taryf dynamicznych oraz ramowe propozycje w zakresie tworzenia taryf dynamicznych dla różnych grup odbiorców wraz z propozycjami zmian w systemie taryfowania w związku z wprowadzeniem inteligentnego opomiarowania*” (dalej: „Raport”). Na podstawie umowy z MKiŚ nr: DELG/2/2021 z dnia 30 marca 2021 roku powstał i został w listopadzie 2021 roku przekazany do MKiŚ powyższy Raport, którego współautorem była KIGEiT. Zgodnie z wymaganiami MKiŚ, przy opracowaniu Raportu, w pełni uwzględniono zalecenia, rekomendacje i bariery w otoczeniu prawnym zdefiniowanym przez poniższe akty prawne i dokumenty:

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944<sup>1</sup> z dnia 5 czerwca 2019r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE (dalej Dyrektywa 2019/944);
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943<sup>2</sup> z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii;
- Zalecenie Komisji (UE) z dnia 9 marca 2012 r. w sprawie przygotowań do rozpowszechnienia inteligentnych systemów pomiarowych (2012/148/UE)<sup>3</sup>;
- Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne<sup>4</sup>;
- Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii<sup>5</sup>;

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019L0944&from=PL>

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0943&from=PL>

<sup>3</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32012H0148&from=PL>

<sup>4</sup> <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=wdu19970540348>

<sup>5</sup> <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=wdu20150000478>

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji<sup>6</sup>;
- Ustawa z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy<sup>7</sup>;
- Ustawa z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych<sup>8</sup>;
- Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej<sup>9</sup>; oraz Ustawa z dnia 20 kwietnia 2021 roku o zmianie ustawy o efektywności energetycznej i niektórych innych ustaw
- Rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną<sup>10</sup>;
- Ustawa z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw<sup>11</sup>;
- Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw projekt z 30 kwietnia 2021r. opublikowany w dniu 2 czerwca 2021 r. (numer: UC74)<sup>12</sup>.

Przedstawiona w Raporcie analiza otoczenia rynkowego ma charakter dynamiczny i uwzględnia wizję przyszłości gospodarki UE przedstawioną w Europejskim Zielonym Ładzie oraz w dokumentach powiązanych. Łącznie determinują one kształt rynku energetycznego poprzez:

- wizję polskiej gospodarki 2050: sieciowej, o obiegu zamkniętym, neutralnej dla środowiska i klimatu,
- rynkowy kształt energetyki zgodny ze stanowiskiem polskich przedsiębiorstw przedstawionym przez Radę Przedsiębiorczości w odniesieniu do PEP 2040 oraz Krajowego Planu Odbudowy (KPO),
- wizję zasilania polskiej gospodarki niemal w całości z OZE,
- pełną integrację cyfrową sieci infrastrukturalnych,
- prognozy spadku kosztów technologii cyfrowych i elektronicznych (w tym OZE),
- prognozy spadku kosztów technologii wodorowej i jej upowszechnienia,
- prognozy spadku kosztów magazynowania elektrochemicznego,
- prognozy zmiany technologii produkcji wynikającej z reguł GOZ, a w szczególności ze zmiany struktury kosztów,
- proces przestawiania przemysłu na technologie IIoT (czyli rozwój przemysłu 4.0),
- dalszy dynamiczny rozwój sieci transmisji danych klasy przemysłowych (6G i 7G).

Raport zawiera listę postulatów dotyczących zmiany otoczenia prawnego funkcjonowania energetyki, w tym ustawy o odnawialnych źródłach energii. Zawiera też wyczerpujący opis uwarunkowań transformacji energetyki oraz koncepcję urynkowienia i transformacji technologicznej energetyki. Opracowane na tej podstawie rekomendacje zakładają dynamiczną zmianę funkcjonowania polskiego rynku energetycznego oraz proponują system taryf dynamicznych służący realizacji wizji gospodarki Polski w UE roku 2050. Celem Raportu było opracowanie m. in. zmian w ustawie o odnawialnych źródłach energii, w ustawie Prawo energetyczne oraz w wielu innych ustaw.

W krajach wysokorozwiniętych trwa obecna modernizacja sieci elektroenergetycznych, w celu przejścia na OZE i SMR-y. **Celem tej modernizacji jest większe bezpieczeństwo, stabilność i niższe koszty energii elektrycznej niż w obecnych sieciach zasilanych z wielkich elektrowni zasilanych z paliw kopalnych.** Obszerny opis uwarunkowań technicznych, ekonomicznych i politycznych związanych z transformacją energetyczną i technologiczną zawarto w naukowo-technicznej literaturze przedmiotu.

---

<sup>6</sup> <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20190000042>

<sup>7</sup> <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20180000009>

<sup>8</sup> <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20180000317>

<sup>9</sup> <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20160000831/T/D20160831L.pdf>

<sup>10</sup> <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20200002053>

<sup>11</sup> <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20210001093/T/D20211093L.pdf>

<sup>12</sup> <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12347450/katalog/12792152#12792152>

Przedstawiona do konsultacji projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw nie uwzględnia większości zawartych w Raporcie wniosków i rekomendacji. **Dlatego też chcemy poinformować, że hamownie procesów transformacji energetyki powoduje wzrost kosztów energii, spadek bezpieczeństwa energetycznego kraju oraz pogorszenie warunków prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce.**

**Przedłożony projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw jest sprzeczny z duchem i literą Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944.**

Projekt zawiera wielu zapisów hamujących proces transformacji energetycznej, która służy likwidacji ubóstwa energetycznego poprzez obniżenie kosztów produkcji i obrotu energią. Zapisy dotyczące bilansowania oraz otoczenia prawnego, w jakim będą mogły działać obywatelskie społeczności energetyczne (OSE), mają charakter zapisów martwych. Brak jest wsparcia dla przedsiębiorczości Polski gminnej i powiatowej, m.in. poprzez zamknięcie dla prosumentów, MŚP i instytucji lokalnych możliwości uwłaszczenia się na sieciach niskich i średnich napięć.

Główną cechą opiniowanej tu ustawy jest dalsze ograniczanie możliwości inwestycji drobnego kapitału prywatnego w energetykę rozsianą. To projekt hamujący tempo uniezależniania Polski do importu paliw. Jest przejawem dominacji interesów wielkich podmiotów będących beneficjentami gospodarki linearnej opartej na paliwach kopalnych, nad interesami obywateli i przedsiębiorstw lokalnych.

Energetyka OZE może i powinna rozwijać się w oparciu o konkurencję, a zatem o stosowne ramy prawne kreujące otoczenie rynkowe. System cen dynamicznych musi być oparty na danych z liczników energii działających w czasie rzeczywistym - adresowany w równym stopniu do konsumentów i producentów energii i usług energetycznych. Tylko w takim rozwiązaniu lokalne instalacje automatyki sieciowej pozwolą na racjonalne podejmowanie decyzji zakupowych i inwestycyjnych. Dane i informacje z systemu opomiarowania działającego w czasie rzeczywistym powinny być podstawą do podejmowania decyzji inwestycyjnych w: strukturę, wielkość i cechy OZE, w sieci, magazyny, elektrolizery, stacje ładowania i automatykę sieciową. Obfitość dostawców energii z OZE o odpowiedniej strukturze terytorialnej i technologicznej można zapewnić tylko poprzez otoczenie prawne generujące obfitość podmiotów lokalnych konkurujących ze sobą kosztami produkcji energii i usługami zapewniającymi ciągłość ich dostaw. **Obecny projekt stanowi hamulec dla rynkowego kierunku rozwoju energetyki OZE, opartej na lokalnych zasobach firm i obywateli.**

Osoby czytające tę opinię zachęcamy do zapoznania się z Raportem. Jest to dość prosty w odbiorze dokument, który pozwala samodzielnie zweryfikować prawdziwość tezy o „niemożności” oparcia systemu elektroenergetycznego na OZE, a w szczególności z powodu ich „niestabilności”.

Poniższe uwagi do zapisów szczegółowych stanowią jedynie ilustrację wad merytorycznych przedłożonego do konsultacji projektu.

### UWAGI SZCZEGÓŁOWE DO WYBRANYCH ARTYKUŁÓW PROJEKTU

1. **Art. 1. j)** pkt 15a: proponowana w projekcie definicja: „klastery energii - porozumienie, którego przedmiotem jest współpraca w zakresie wytwarzania, magazynowania i równoważenia zapotrzebowania, dystrybucji lub obrotu energią elektryczną lub ciepłem lub paliwami, o których mowa w art. 3 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne, którego stroną jest co najmniej jedna jednostka samorządu terytorialnego i którego celem jest zapewnienie korzyści gospodarczych, społecznych lub środowiskowych stronom porozumienia lub zwiększenie elastyczności systemu elektroenergetycznego”. (str. 3)

Proponujemy wykreślić zapis "*którego stroną jest co najmniej jedna jednostka samorządu terytorialnego*" - jest to zawężenie, które w praktyce będzie znacząco ograniczać rozwój klastrów energii w Polsce. Zawiązanie klastra powinno być możliwe przez podmioty nie będące jednostkami samorządu terytorialnego. Obecność JST powinna wynikać z wymiernych korzyści, danej jednostki, a nie wymagań prawnych.

2. **Art. 38ae ust 2.** „Operator systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego rejestruje i przekazuje koordynatorowi klastra oraz sprzedawcy zobowiązanemu lub innemu sprzedawcy wskazanemu

przez koordynatora klastra, zwanemu dalej: „sprzedawcą wskazanym”, dane pomiarowe obejmujące godzinowe ilości energii elektrycznej pobranej z oraz oddanej do sieci dystrybucyjnej przez każdego członka klastra energii przyłączonego do tej sieci.” (str. 19)

W celu praktycznego wykorzystania danych pomiarowych np. do celów bieżącego bilansowania energii, sterowania magazynem czy wymiany energii między członkami, dane powinny być udostępniane w czasie zbliżonym do rzeczywistego. Jeśli po stronie OSD jest to technicznie niemożliwe to dane pomiarowe dla koordynatora klastra powinny być udostępniane co najmniej raz dziennie. OSD powinien również udostępnić członkom klastra bezpośredni dostęp do ich LZO w trybie "tylko do odczytu" dowolną drogą komunikacji np. interfejs szeregowy, modem, system zdalnego odczytu.

3. **Art. 184j. ust 1 pkt „, 2) w przypadku, gdy ilość energii elektrycznej wytworzonej z odnawialnych źródeł energii przez członków klastra energii i wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej:”** (str. 78)

Należy doprecyzować czy "energię wprowadzoną do sieci dystrybucyjnej" należy rozumieć jako różnicę energii wyprodukowanej z OZE i energii skonsumowanej?

4. **Art. 184k. ust 2 pkt „,2) łączna moc zainstalowanych instalacji wytwórczych należących do członków tego klastra energii nie przekracza 100 MW i umożliwia pokrycie w ciągu każdej godziny nie mniej niż 50% łącznych dostaw do członków klastra energii w zakresie energii elektrycznej,”** (str. 80)

Doprecyzowania wymaga zapis „umożliwia pokrycie w ciągu każdej godziny nie mniej niż 50% łącznych dostaw” ponieważ w praktyce nie jest możliwe spełnienie tego wymagania mając OZE w postaci np. fotowoltaiki, która nie produkuje energii w godzinach nocnych i prawie nie produkuje jej zimą. W aktualnej formie oparte jest ono na całkowicie błędnym technicznie i ekonomicznie wymaganiu, by klastr w swej strukturze i funkcjonalności zastępował funkcje, jakie powinna pełnić sieć elektroenergetyczna.

W przypadku dodatkowych pytań lub wątpliwości jesteśmy do dyspozycji.

*z poważaniem*

Prezes Zarządu



Stefan Kamiński