



Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji

Warszawa, dn. 31.03.2020 r.
KIGEiT/1041/03/2020

Pan
Jan Sarnowski
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Dotyczy: konsultacji projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie grupy podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do prowadzonych konsultacji projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie grupy podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania¹ (dalej „**Rozporządzenie**”) przekazuję w załączeniu uwagi naszych członków do ww. projektu (wraz z załącznikiem).

Zgodnie z uzasadnieniem projektu Rozporządzenia wprowadzenie stosowania kas mających postać oprogramowania ma zwiększyć efektywność działań administracji skarbowej w zakresie zwalczania nierejestrowanej sprzedaży detalicznej oraz unikania i uchylania się od opodatkowania w zakresie podatku VAT poprzez zastosowanie mechanizmów kontrolnych w czasie rzeczywistym (on-line). Ponadto Minister Finansów uważa, że rozwiązanie w postaci kas mających postać oprogramowania stanowi duże uproszczenie dla podatników, a zarazem generuje dodatkowe wpływy w podatku VAT. Wskazano, że wprowadzenie rozwiązania ma na celu uszczelnienie systemu podatkowego, a tym samym ograniczenie nieprawidłowości w rozliczeniu podatku VAT. Jednocześnie przywołano, że nowe rozwiązanie ma na celu ułatwienie dokonywania rozliczeń oraz zmniejszenie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, a także stworzenia alternatywy dla rozliczania opłat dla taksówek w innej formie niż za pomocą taksometru. Minister Finansów podnosi, że wprowadzenie kas mających postać oprogramowania ma zniwelować nierówności na rynku transportowym, umożliwiając wprowadzenie dla wszystkich podmiotów na tym rynku jednolitego rozwiązania, mającego ułatwić i poprawić warunki prowadzenia działalności gospodarczej. Tym samym, zgodnie z oceną skutków regulacji, kasy mające postać oprogramowania mają zachęcić przedsiębiorców do wyjścia z szarej strefy poprzez łatwą dostępności i obniżenie całkowitych kosztów posiadania kas rejestrujących, przy zapewnieniu funkcji przesyłu danych do centralnego repozytorium kas. Minister Finansów podkreśla jednocześnie, że rozwiązanie ma zbliżone cechy do rozwiązań stosowanych w Czechach i Chorwacji.

Z większością powyższej wskazanych też Ministra Finansów nie sposób się zgodzić. **Wprowadzenie kas fiskalnych mających postać oprogramowania**, zdaniem naszych członków, **nie wpłynie dodatnio na efektywność działań administracji skarbowej** w zakresie zwalczania nierejestrowanej sprzedaży, albowiem obecnie dostępne na rynku urządzenia fiskalne on-line posiadają mechanizmy kontrolne w czasie rzeczywistym.

¹ <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12331403/katalog/12670587#12670587>

Zauważyć przy tym należy, że czas rzeczywisty jest jedynie deklarowany, albowiem w rzeczywistości system, z którego mają korzystać kasy mające postać oprogramowania jest systemem off-line. Projektowane rozwiązania również nie przyczyniają się do uszczelnienia systemu podatkowego. Jak wskazywano przy konsultacjach dotyczących *rozporządzenia regulującego wymogi techniczne dla kas mających postać oprogramowania istnieje w tym rozwiązaniu możliwość manipulowania odpowiednikiem pamięci fiskalnej*. Ponadto dochodzi do zmiany rozłożenia faktycznego ciężaru ryzyka związanego z korzystaniem z urządzenia rejestrującego. Jak wskazał prof. Witold Modzelewski w ekspertyzie prawnej² Instytutu Studiów Podatkowych, aby dokonać oszustwa na kasie mającej postać oprogramowania nie jest konieczna zmowa przedsiębiorcy z kasjerem, czy z klientem. Generuje to nowe, znaczne ryzyko rozszczelnienia systemu podatkowego.

Mając powyższe na uwadze za zasadne należy uznać jedynie te argumenty przedstawione przez Ministra Finansów, które odnoszą się do przewozu osób samochodem osobowym (i konkurencji na tym rynku). Tym samym **wnioskujemy o ograniczenie zakresu stosowania przedmiotowego Rozporządzenia do pierwszej grupy podatników wskazanych przez Ministra Finansów w Rozporządzeniu**, tj. do przewozu osób samochodem osobowym, w tym taksówką, z wyjątkiem przewozu okazjonalnego (...). Dla pozostałych grup podatników, dopuszczenie planowanego rozwiązania nie zapewnia realizacji celów zakładanych przez Ministra Finansów, chyba że związane z tym rozliczenia odbywałyby się wyłącznie drogą bezgotówkową.

W obliczu wskazanych wyżej ryzyk, związanych przede wszystkim z przyjętym technicznym modelem funkcjonowania kas mających postać oprogramowania **należałoby postulować ponownie rozważanie zmian do rozporządzenia określającego wymogi technicznie dla kas mających postać oprogramowania** (np. poprzez wprowadzenie rozwiązania w pełni on-line), a także – w przypadku planowanych zmian w grupach podatników lub rodzajach czynności – przeprowadzanie szczegółowych analiz szczelności rozwiązania w danej grupie oraz uzyskiwanie pozytywnej opinii Prezesa Głównego Urzędu Miar na dokonanie takiej zmiany.

z poważaniem

Prezes Zarządu



Stefan Kamiński

Załącznik:

Uwagi KIGEiT do projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie grupy podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania

² Ekspertyza prawna w sprawie oceny przepisów projektu rozporządzenia w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania, Instytut Studiów Podatkowych, styczeń 2020.

Załącznik do pisma KIGEiT/1041/03/2020

Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie grupy podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania

Uwaga nr 1.

Aktualnie obowiązująca Ustawa o transporcie drogowym (po zmianach z dnia 16 maja 2019r.) określa sposób rozliczania opłat za przewóz osób w następujący sposób.

Art. 13b. 1. Rozliczenie opłaty za przewóz osób samochodem osobowym, w tym taksówką, z wyjątkiem przewozu okazjonalnego, o którym mowa w art. 18 ust. 4b pkt 2, może się odbywać przy użyciu aplikacji mobilnej spełniającej wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 oraz wymagania dla kas rejestrujących mających postać oprogramowania określone w przepisach o podatku od towarów i usług.

Art. 18b. 1. Przewozy regularne w krajowym transporcie drogowym wykonywane są według następujących zasad:

4) należność za przejazd jest pobierana zgodnie z cennikiem opłat, a pasażer otrzymuje potwierdzenie wniesienia opłaty w postaci biletu wydanego zgodnie z przepisami o kasach rejestrujących.

Umieszczony w projekcie Rozporządzenia MF z dnia 10.03.2020 w § 1. pkt. 5 o brzmieniu:

§ 1. Kasy rejestrujące mające postać oprogramowania mogą być używane przez podatników świadczących następujące usługi:

5) transportu drogowego pasażerskiego, rozkładowego, międzymiastowego, ogólnodostępnego (PKWiU 49.39.11.0);

pozostaje w sprzeczności z zapisami ustawy o transporcie drogowym w Art.18b pkt. 1. ust. 4.

Propozycja zmiany:

Z Rozporządzenia usunąć możliwość używania kas mających postać oprogramowania w przypadku usług transportu drogowego pasażerskiego, rozkładowego, międzymiastowego, ogólnodostępnego (PKWiU 49.39.11.0).

Uzasadnienie:

Ustawa jest aktem normatywnym wyższej rangi niż Rozporządzenie

Uwaga nr 2.

Należy również dodać, że specjalizowane kasy rejestrujące do sprzedaży biletów w komunikacji pasażerskiej służą również do rejestracji i rozliczania dopłat do ustawowych biletów ulgowych, jakie przekazuje budżet państwa dla przewoźników.

Obniżenie poziomu zabezpieczeń, jakie według wielu ekspertyz wystąpi przy zastosowaniu kas rejestrujących mających postać oprogramowania może narazić skarb państwa na straty zarówno w zakresie zaniżania podatku VAT jak i wyłudzenia dopłat do ustawowych biletów ulgowych.