



Warszawa, dnia 15 lutego 2023 r.

Pan Janusz Cieszyński
Sekretarz Stanu
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Pan Jacek Oko
Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej

Szanowny Panie Ministrze,

Szanowny Panie Prezesie,

W imieniu Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej, Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej oraz Związku Pracodawców Mediów Elektronicznych i Telekomunikacji Mediakom **zwracamy się z prośbą o pilną interwencję w związku z trudnościami, które napotykają przedsiębiorcy telekomunikacyjni próbując zrealizować obowiązek inwentaryzacyjny określony w art. 29 ust. 2a ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (dalej „Megaustawa”).**

Pierwsze zasilenie systemu PIT danymi ma nastąpić do 28 lutego 2023 r., jednak **w zgodnej ocenie członków naszych Izb, system PIT nie jest obecnie przygotowany na zaimportowanie do niego w ustawowym terminie danych według wytycznych określonych w rozporządzeniu Ministra Cyfryzacji w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych z dnia 19 grudnia 2022 r. (dalej „Rozporządzenie”).**

Za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 29 ust. 2a Megaustawy, zgodnie z art. 210 ust. 1 Prawa telekomunikacyjnego może być nałożona kara pieniężna w wysokości nawet do 3% przychodu. Z uwagi na faktyczny brak możliwości realizacji ustawowego obowiązku, wynikający z przyczyn nieleżących po stronie przedsiębiorców, przedsiębiorcy wyrażają obawę, że mogą być obciążeni sankcjami, mimo że nie są odpowiedzialni za zaistniałą sytuację.

W dalszej części stanowiska, wskazujemy na szczegółowe problemy, które zdają się potwierdzać brak gotowości systemu, a w konsekwencji uniemożliwiają realizację zadań związanych z inwentaryzacją infrastruktury telekomunikacyjnej i usług.

Mając na uwadze powyższe, postulujemy:

- a) **Opublikowanie komunikatu przez KPRM informującego o tym, że pierwsze raportowanie, o którym mowa w art. 29 ust. 2a pkt 1 Megaustawy, realizowane w oparciu o rozporządzenie, jest realizowane do 31 sierpnia 2023 r.**

W ocenie Izb taka interpretacja jest jak najbardziej dopuszczalna zważywszy, że w art. 29 ust. 2a pkt 1 najpierw w lit. a wskazana jest data 31 sierpnia, a dopiero w lit. b data 28 lutego. Taka kolejność nie jest bez znaczenia – zaburzenie chronologii musi mieć racjonalne podłoże, a w tym wypadku jest nim wyznaczenie daty pierwszej realizacji obowiązku w roku, w którym przepis wchodzi w życie. Ponieważ art. 29 ust. 2a Megaustawy wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., w 2023 r. pierwszym terminem, w którym ma być zrealizowany obowiązek jest 31 sierpnia 2023 r.

b) wsparcie inicjatywy legislacyjnej służącej wprowadzeniu następujących zmian do Megaustawy, która ustalałaby nowy termin przekazania danych:

W ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884 i 2164) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 29 ust. 2a wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„2a. Z zastrzeżeniem ust. 2aa, informacje o:”;

2) w art. 29 po ust. 2a dodaje się ust. 2aa w brzmieniu:

„2aa. W 2023 r. informacje o posiadanej infrastrukturze telekomunikacyjnej, publicznych sieciach telekomunikacyjnych, przebiegu światłowodowych linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz posiadane w postaci elektronicznej informacje o przebiegu innych niż światłowodowe linii kablowych zapewniających lub umożliwiających zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu, a także budynkach umożliwiających kolokację, świadczonych usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych – przekazuje się w terminie do dnia 15 września 2023 r. według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.”

Dzięki wyżej wymienionym działaniom Urząd Komunikacji Elektronicznej uzyskałby niezbędny czas na przygotowanie, przetestowanie i uruchomienie systemu. Jednocześnie byłaby szansa na dokonanie niezbędnych zmian rozporządzenia w celu poprawy oczywistych omyłek, tj.:

- W tabeli II.6. Zasięg ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych w pozycjach „Technologia dostępowa w paśmie” jest odwołanie do Słownika 1, który zawiera technologie dostępne dla sieci stacjonarnej. Ten sam błąd został wprowadzony do systemu PIT, więc operatorzy mobilni nie mogą przekazać tej tabeli.
- W tabeli II.1. Własne lub współdzielone węzły publicznych sieci telekomunikacyjnych, Rozporządzenie wymaga wprowadzenia wartości ze słownika 1 lub 2, jednak poprawne wprowadzenie danych do systemu w przypadku technologii mobilnych wymaga wpisania nazwy technologii a nie wartości w postaci Kodu określonego w słowniku.

Zmiana powinna obejmować także przywrócenie funkcjonalności, które funkcjonowały w SIIS, w zakresie możliwości przekazywania danych za spółki kapitałowe oraz sprawozdawania adresów poza bazą referencyjną.

Zasadnym byłoby także, na wypadek dalszych problemów z funkcjonowaniem systemu, zmodyfikować § 6 Rozporządzenia w taki sposób, by spełnienie obowiązku mogło się odbyć także bez wykorzystania narzędzia teleinformatycznego udostępnionego przez Prezesa UKE.

Ufając, że wszystkim zaangażowanym stronom leży na sercu zapewnienie sprawnie funkcjonującego systemu gromadzącego dane nt. infrastruktury liczymy na przychylenie się do ww. postulatów, które nakierowane są na poszukiwane konstruktywnych rozwiązań w trudnej sytuacji.

Z uwagi na narzucone terminy oraz ryzyka sankcji, z którymi konfrontowani są przedsiębiorcy, liczymy na potraktowanie sprawy jako pilnej.

Część szczegółowa

Poniżej wskazujemy na problemy, które uniemożliwiają realizację zadań związanych z inwentaryzacją infrastruktury telekomunikacyjnej i usług:

1) System został uruchomiony zbyt późno

- PIT został udostępniony przedsiębiorcom dopiero w dniu 27 stycznia 2023 r. od razu w wersji produkcyjnej, która służy nie do testowania, a finalnego przekazania danych. Członkowie Izb mają więc zaledwie 22 dni robocze na zapoznanie się z systemem, zgłaszanie pytań oraz błędów i dostosowanie się do wyjaśnień przedstawianych przez UKE. Co istotne, w związku z licznymi kłopotami każdy z operatorów wysyła na bieżąco pytania do UKE, lecz wiele z nich pozostaje bez odpowiedzi.
- Zgodnie z projektem opiniowanego do 15 lutego 2023 r. na Komitecie Rady Ministrów ds. Cyfryzacji raportu z postępu rzeczowo-finansowego projektu informatycznego „Budowa Systemu Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji etap II” za IV kwartał 2022 r. planowane terminy osiągnięcia kamieni milowych projektu¹:
 - Odbiór nowych funkcjonalności Systemu PIT etap II,
 - Zakończenie eksploatacji próbnej Systemu PIT etap II,
 - Udostępnienie nowych funkcjonalności Systemu PIT etap II

przypadają dopiero na czerwiec 2023 r.

Co więcej, zgodnie z informacjami zawartymi w tabeli nr 4 tego raportu PIT-IS – **usługa umożliwiająca przekazywanie danych w ramach prowadzonej przez Prezesa UKE inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych**, której planowany termin wdrożenia przypadał na grudzień 2022 r. **rzeczywiście jeszcze nie została wdrożona**, a data wdrożenia nie została określona. Warto

¹ <https://www.gov.pl/web/krmc/budowa-systemu-punktu-informacyjnego-ds-telekomunikacji-etap-ii12>

w tym miejscu zaznaczyć, że zgodnie z poprzednim raportem za III kwartał 2022 r. usługa ta miała być uruchomiona do lutego 2023 r.²

- **W związku z tym nie ma pewności, czy udostępniony system jest narzędziem faktycznie odebranych już przez UKE, czy też jest to jedynie wersja testowa.**

2) System zawiera błędy

Próbując zinterpretować wymogi i ładować dane do systemu, przedsiębiorcy napotykaia liczne błędy.

- Przykłady:
 - W tabeli II.6. Zasięg ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych w pozycjach „Technologia dostępowa w paśmie” jest odwołanie do Słownika nr 1, w którym wskazane są technologie dostępne dla sieci stacjonarnej. Ten sam błąd został wprowadzony do systemu PIT, więc operatorzy mobilni nie mogą przekazać tej tabeli zgodnie z prawdą.
 - W tabeli II.1. Własne lub współdzielone węzły publicznych sieci telekomunikacyjnych. Rozporządzenie wymaga wprowadzenia wartości ze słownika 1 lub 2, jednak poprawne wprowadzenie danych do systemu w przypadku technologii mobilnych wymaga wpisania nazwy technologii a nie wartości w postaci Kodu określonego w słowniku.
 - W tabeli II.4. Komórki stacji bazowych ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych – nie można przypisać tej samej stacji bazowej do kilku komórek.
- Nie jest wykluczone, że zidentyfikowane zostaną kolejne punkty wymagające zmiany – wszyscy operatorzy są na etapie testowania systemu PIT i samodzielnego identyfikowania reguł jego działania systemu.
- Zaobserwowane wady systemu nigdy nie powinny znaleźć się w jego wersji produkcyjnej.

3) System został uruchomiony bez wcześniejszych konsultacji bądź informowania operatorów

- Zobowiązani przedsiębiorcy powinni zostać przygotowani do przekazania danych przy pomocy PIT, m.in. poprzez następujące działania:
 - Włączenie operatorów w proces tworzenia PIT). Umowa z obecnym wykonawcą systemu PIT została zawarta 4 marca 2022 r., co dawało pole do przeprowadzenia rozmów o charakterze technicznym.
 - Udostępnienie operatorom dokumentacji systemu, co pozwoliłoby zapoznać się z mechaniką systemu, zasadami walidacji danych w tabelach oraz pomiędzy tabelami, komunikacją z systemem.
 - Udostępnienie operatorom wykładni treści terminów i sformułowań użytych w rozporządzeniu i formularzach przygotowanych przez UKE – taki dokument był opublikowany przez UKE do SIIS.

² <https://www.gov.pl/web/krmc/budowa-systemu-punktu-informacyjnego-ds-telekomunikacji-etap-ii11>

- Umożliwienie testowania systemu

4) Konieczność poprawy formy i jakości szkoleń

- Pierwsze szkolenia z systemu PIT odbyły się w dniach 25 i 26 stycznia – stanowiska dotyczące jakości szkoleń zostały przekazane przez Izby do UKE.
- Kolejne szkolenia zostały zaplanowane na 15 i 16 lutego – a więc na 8 dni roboczych przed pierwszym terminem przekazania danych. Plan szkoleń zakłada, że na przykładowe zasilenie PIT wszystkimi tabelami będzie 1 godzina – w opinii Izb to zdecydowanie za mało. Po szkoleniu zapewne pojawią się kolejne pytania ze strony Operatorów.
- **Brakuje szkoleń interaktywnych, podczas których byłaby możliwość omówienia poszczególnych tabel** – było tylko jedno takie spotkanie na temat sieci mobilnych, w trakcie którego zostały wskazane obszary wymagające doprecyzowania, po którym jednak nie otrzymaliśmy informacji zwrotnej.

Z poważaniem,

Andrzej Dulka



**Prezes Polskiej Izby
Informatyki i Telekomunikacji**

Stefan Kamiński



**Prezes Krajowej Izby Gospodarczej
Elektroniki i Telekomunikacji**

Jerzy Straszewski



**Prezes Polskiej Izby
Komunikacji Elektronicznej**

Krzysztof Kacprowicz



**Związek Pracodawców Mediów
Elektronicznych i Telekomunikacji Mediakom**

Karol Skupień



**Prezes Krajowej Izby
Komunikacji Ethernetowej**