

Ułatwienia inwestycyjne dla branży telekomunikacyjnej

My, niżej podpisani, działając na rzecz rozbudowy infrastruktury telekomunikacyjnej zapewniającej dostęp do szerokopasmowego Internetu w Polsce zwracamy się z prośbą do Sz. P. Ministra Janusza Cieszyńskiego o podjęcie prac legislacyjnych i w konsekwencji do wdrożenia zgłoszonych przez nas postulatów.

Jako organizacje zrzeszające większość przedsiębiorców telekomunikacyjnych w Polsce (poczynając od małych, lokalnych ISP a kończąc na operatorach ogólnokrajowych) mamy świadomość wyzwań i problemów stojących przed każdym z przedsiębiorców, który podjął się realizacji inwestycji infrastrukturalnych. W oparciu o nasze doświadczenia z poprzednich programów przygotowaliśmy pakiet legislacyjny, którego przyjęcie przyczyni się do przyspieszenia i obniżenia kosztów realizacji projektów infrastrukturalnych oraz efektywniejszej walki z wykluczeniem cyfrowym. Jest to szczególnie istotne w kontekście wyzwań, jakie stawia przed nami realizacja programów KPO i FERC. Jesteśmy przekonani, że zaproponowane przez nas zmiany przyczynią się do zwiększenia liczby Polaków korzystających z szerokopasmowego Internetu oraz pomogą im z łatwością rozwijać kompetencje cyfrowe.



LISTA POSTULOWANYCH ZMIAN LEGISLACYJNYCH ZMIERZAJĄCYCH DO USPRAWNIENIA PROCESU INWESTYCYJNEGO

Lista postulatów ma charakter otwarty i może ulegać rozszerzeniu lub doprecyzowaniu w toku dalszych prac nad propozycjami konkretnych rozwiązań prawnych i systemowych.

1. Zajęcie pasa drogowego dróg publicznych

Należy dążyć do uproszczenia regulacji związanych z planami czasowej organizacji ruchu. W idealnym modelu projekt czasowej organizacji ruchu nie powinien być już zatwierdzany, więc powinno się go przedstawić do zaopiniowania jedynie zarządcy drogi razem z wnioskiem o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego drogi publicznej. Byłoby to realizacją słusznej idei załatwiania poszczególnych spraw w „jednym okienku”. Należy rozważyć wprowadzenie zasady uproszczonych planów ruchu według predefiniowanego schematu, które nie wymagają wszystkich uzgodnień, opinii i mają mniej załączników. Konieczna jest również cyfryzacja postępowań przed zarządcami dróg publicznych – zarówno w zakresie lokalizowania infrastruktury w pasie drogowym, jak i zajęcia pasa drogowego. Mając na uwadze, że powyższych postulatów nie uda się wprowadzić bez szerokiej współpracy z resortem infrastruktury oraz samorządami, liczymy na wsparcie w tym zakresie i zainicjowanie wielostronnych spotkań w tym przedmiocie.

2. Ograniczenie formalności potrzebnych do budowy przyłącza telekomunikacyjnego

Oczekujemy wyłączenia wymogu stosowania mapy aktualnej/zasadniczej w przypadku budowy przyłącza na podstawie planu sytuacyjnego. Postulujemy też usunięcie wymogu, by zgłoszenie budowy musiało zawierać projekt zagospodarowania działki lub terenu wraz z opisem technicznym sporządzonym przez osobę ze szczególnymi uprawnieniami. Alternatywnie proponujemy wykreślenie wymogu sporządzenia tych dokumentów przez osoby posiadające szczególne uprawnienia.

3. Obowiązkowe przyłącza do budynków

Podtrzymując zaakceptowane już postulaty dotyczące obowiązku budowy przyłączy telekomunikacyjnych prowadzących do budynków wielorodzinnych, wysuwamy taki postulat w stosunku do budynków powstających w systemie deweloperskim.

4. Nowelizacja megaustawy i ustawy o gospodarce nieruchomościami

Apelujemy o przyspieszenie postępowań w sprawie prawa dostępu do nieruchomości na potrzeby prawa drogi. W przypadku zmiany dysponenta nieruchomości przesyłowej wcześniej ustalone warunki dostępu nadal powinny być wiążące dla operatora i nowego dysponenta, a zawarcie umowy o dostępie nieruchomości przesyłowej powinno zostać określone jako czynność zwykłego zarządu. Odpowiednio powinny być stosowane przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami, dotyczące nieruchomości o nieregulowanym stanie prawnym.

5. Narady koordynacyjne na wniosek

Obecnie obowiązujące przepisy przewidują projektowanie sieci uzbrojenia terenu na aktualnych mapach i dodatkowo przeprowadzenie narady koordynacyjnej. W związku z tym postulujemy o jednoznaczne wprowadzenie, w uzgodnionych przypadkach, narad koordynacyjnych wyłącznie na wniosek inwestora lub projektanta sieci uzbrojenia terenu.

6. Ograniczenie formalności związanych z zajęciem pasa w przypadku zaciągania kabla w istniejącej kanalizacji oraz na słupach w pasie drogi

Postulat zmierza do jednoznacznego stwierdzenia braku konieczności uzyskiwania zgody zarządcy drogi na lokalizację nowych kabli do istniejącej już infrastruktury technicznej znajdującej się w pasie drogi publicznej (kanalizacji, kanałów technologicznych oraz słupów), dla której wydana została już decyzja na umieszczenie w pasie drogowym.

7. Instalacja stanowiąca część składową nieruchomości

Postulat obejmuje wprowadzenie obowiązku kierownika budowy do składania oświadczenia o wyposażeniu budynku w instalację telekomunikacyjną, stanowiącą jego część składową, zarówno na etapie wniosku o wydanie pozwolenia na budowę, jak i na etapie dopuszczenia obiektu do użyteczności.

POSTULATY DO DALSZYCH PRAC

1. Opłaty za zajęcie pasa drogi publicznej

Należy wypracować w porozumieniu z rządem oraz samorządami modelu naliczania opłat za zajęcie pasa drogi publicznej, który zakończy różnicowanie inwestycji, w zależności od terminu ich zrealizowania pod względem wysokości należnych opłat.

2. Urządzenia IoT w budynku

Postulujemy odpowiednie stosowanie przepisów art. 30 Megaustawy telekomunikacyjnej, w związku z instalowaniem urządzeń w celu zapewnienia usług IoT w budynku.

3. Infrastruktura mobilna

Doceniamy dotychczasowe zmiany legislacyjne eliminujące nadregulacje względem przepisów obowiązujących w pozostałych państwach europejskich dla infrastruktury mobilnej. Czas pandemii COVID-19, wojna na Ukrainie oraz potrzeby zapewnienia obywatelom dostępu do służb ratunkowych w każdym miejscu w kraju pokazuje, że w tym temacie jest jeszcze wiele do zrobienia. Uwzględniając poszanowanie dla uprawnień obywateli i samorządów w procesie inwestycyjnym deklarujemy współpracę ze wszystkimi stronami w celu wypracowania efektywnego modelu budowy infrastruktury mobilnej.

4. Budowa przyłączy przez przedsiębiorstwa energetyczne

Od lat na szczeblu unijnym oczekiwane jest dążenie do synergii telekomunikacji, transportu oraz energetyki (TTE). Naszym celem jest zapewnienie, że budynki mieszkalne będą wyposażone w przyłącza telekomunikacyjne. Dobrym sposobem na zrealizowanie tego celu może być współpraca w zakresie wykonywania dodatkowej infrastruktury pasywnej podczas przyłączania budynków do swojej sieci przez przedsiębiorstwa elektroenergetyczne, a także wprowadzenie obowiązku wykonywania przyłączy do granicy nieruchomości przez zarządców dróg publicznych budujących kanały technologiczne. Z tej infrastruktury mogliby skorzystać przedsiębiorcy telekomunikacyjni.

5. Dodatkowa analiza kierunków zmian legislacyjnych

Postulujemy przeprowadzenie dyskusji w sprawie systemowych zmian, dotyczących traktowania inwestycji telekomunikacyjnych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, w szczególności gwarantujących obecność przyłączy na nowo urbanizowanych obszarach. Rozwiązaniom tym mogłyby towarzyszyć dalej idące uproszczenia związane z korzystaniem z pasa drogowego oraz dyskusja w sprawie długofalowego i systemowego podejścia do uproszczeń w zakresie szeroko rozumianej sprawozdawczości przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

WZMOCNIENIE EGZEKWOWANIA PRZEPISÓW

1. Faktyczne realizowanie obowiązku z art. 30 ust. 6 Megaustawy

Postulat obejmuje potrzebę poprawy egzekwowania obowiązku wyposażenia budynku w instalację telekomunikacyjną stanowiącą jego część składową. Konieczne jest zapewnienie większej dbałości organów architektoniczno-budowlanych, nadzoru budowlanego i samych projektantów.

2. Wielokrotne żądanie tych samych informacji przez urzędy

Przepisy prawa zobowiązują organy administracji do korzystania w swych działaniach z publicznych zasobów lub repozytoriów innych organów administracji, zamiast występowania z kolejnymi żądaniem do przedsiębiorców. Chcemy, aby te zapisy były faktycznie respektowane, przede wszystkim w stosunku do przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

3. Przewlekłość prowadzenia inwestycji

W procesie budowy obiektów telekomunikacyjnych aktualizuje się wiele różnorodnych obowiązków administracyjno-prawnych. Opóźnienie organu administracji w realizacji nawet jednego z nich skutkuje wstrzymaniem całej inwestycji telekomunikacyjnej. Konieczne jest zatem podejmowanie przez stronę rządową działań szkoleniowych dla pracowników administracji szczebla lokalnego w zakresie prowadzenia i obsługi inwestycji telekomunikacyjnych.