Projekt z dnia 25 maja 2022 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia …...….. 2022 r.

w sprawie portalu danych

Na podstawie art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) sposób weryfikacji informacji sektora publicznego, zwanych dalej „danymi”, oraz metadanych portalu udostępnianych w portalu danych, zwanym dalej „portalem”;

2) sposób udostępniania danych w portalu lub metadanych portalu, mając na względzie posiadaną przez dostawców infrastrukturę teleinformatyczną umożliwiającą gromadzenie w niej danych oraz ich udostępnianie, a także możliwości techniczne przechowywania tych danych w portalu;

3) sposób przetwarzania danych i metadanych portalu udostępnianych w portalu;

4) standardy techniczne prowadzenia portalu, dane niezbędne do założenia konta użytkownika portalu, zasady tworzenia profilu dostawcy oraz zestaw elementów metadanych portalu.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

1) administrator portalu – administrator w rozumieniu art. 34 ust. 1 ustawy;

2) dostawca – podmiot, którego dane lub metadane portalu są udostępniane w portalu;

3) konto użytkownika portalu – informacje opisujące zarejestrowanego użytkownika portalu wraz z przypisanymi do tego użytkownika uprawnieniami w portalu;

4) metadane portalu – informacje opisujące strukturę danych, składające się z zestawu elementów, o których mowa w § 7-9;

5) minister – minister właściwy do spraw informatyzacji;

6) plik – postać elektroniczna danych o określonym formacie danych, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1 ustawy;

7) profil dostawcy – informacje opisujące dostawcę;

8) ustawa – ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego;

9) użytkownik portalu – każda osoba korzystająca z portalu;

10) zarejestrowany użytkownik portalu – użytkownik portalu posiadający konto użytkownika portalu;

11) zbiór danych – jedna lub więcej danych.

Rozdział 2

Sposób przetwarzania i udostępniania danych i metadanych portalu

§ 3. 1. Dane w portalu lub metadane portalu udostępnia się w sposób zapewniający:

1. przeszukiwanie danych według kryterium przedmiotowego lub podmiotowego lub elementów metadanych portalu lub według indywidualnych zestawień danych i historii wyszukiwań;

2) przeszukiwanie danych według kryterium przedmiotowego lub podmiotowego lub elementów metadanych portalu za pośrednictwem interfejsu programistycznego aplikacji;

3) pobieranie danych lub metadanych portalu, z możliwością ich zbiorczego pobierania lub pobierania za pośrednictwem interfejsu programistycznego aplikacji.

2. Dane lub metadane portalu są przetwarzane w sposób polegający na ich przechowywaniu, weryfikowaniu, przekształceniu ich struktury, udostępnianiu, pobieraniu, przeglądaniu, wykorzystywaniu, rozpowszechnianiu, usuwaniu lub innego rodzaju działaniach na danych służących ich udostępnianiu.

§ 4. W portalu dostawca udostępnia dane w postaci:

1) pliku dodawanego z systemu teleinformatycznego dostawcy, który będzie przechowywany w portalu lub

2) adresu URL, w ramach którego udostępniono dane, lub

3) pliku lub adresu URL, lub metadane na podstawie art. 32 ust. 3 pkt 2 ustawy, z zastosowaniem automatyzacji procesów.

Rozdział 3

Tworzenie profilu dostawcy i założenie konta użytkownika portalu

§ 5. Przy zakładaniu konta użytkownika portalu:

1) podaje się adres poczty elektronicznej, który staje się oznaczeniem konta użytkownika portalu;

2) określa się hasło.

§ 6. 1. W portalu tworzy się profil dostawcy oraz nadaje wskazanemu przez dostawcę zarejestrowanemu użytkownikowi portalu uprawnienia do dodawania, aktualizowania i usuwania danych oraz metadanych portalu w jego imieniu.

2. Minister, na podstawie przekazanych przez dostawcę informacji, o których mowa w § 10 pkt 3, oraz wskazanego przez dostawcę konta użytkownika portalu, tworzy profil dostawcy oraz nadaje uprawnienia, o których mowa w ust. 1.

3. Informacje, o których mowa w ust. 2, oraz wskazanie konta użytkownika portalu dostawca przekazuje z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.

4. Do profilu dostawcy może być dodane więcej niż jedno konto użytkownika portalu.

5. Konto użytkownika portalu, któremu nadano uprawnienia, o których mowa w ust. 1, zawiera:

1) pełną nazwę dostawcy;

2) imię i nazwisko użytkownika portalu;

3) służbowy numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej użytkownika portalu.

6. Na wniosek dostawcy, istnieje możliwość zmiany użytkownika portalu, o którym mowa w ust. 1, uprawnionego do dodawania, aktualizowania i usuwania danych oraz metadanych portalu w imieniu dostawcy. Przepis ust. 3 stosuje się odpowiednio.

Rozdział 4

Metadane portalu

§ 7. 1. Metadane portalu dla zbioru danych wprowadzane przez dostawcę składają się zwłaszcza z:

1) tytułu ‒ nazwy zbioru danych, która umożliwia jego identyfikację;

2) słowa kluczowego – minimum jednego słowa lub wyrażenia zwięźle opisującego zbiór danych;

3) opisu ‒ streszczenia lub krótkiego określenia zawartości zbioru danych;

4) częstotliwości aktualizacji ‒ informacji o częstotliwości aktualizacji zbioru danych lub metadanych portalu;

5) kategorii – określenia tematu zbioru danych;

6) warunków – warunków ponownego wykorzystywania danych, o których mowa w art. 14 i art.15 ustawy;

7) źródła – adresu URL, w ramach którego udostępniono dane;

8) logotypu – oznaczenia wizualnego zbioru danych;

9) oznaczenia danych badawczych – określenia kategorii danych badawczych w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy;

10) oznaczenia danych dynamicznych – określenia kategorii danych dynamicznych w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy;

11) oznaczenia danych o wysokiej wartości – określenia kategorii danych o wysokiej wartości w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy.

2. Dostawca wprowadza metadane portalu, o których mowa w ust. 1 pkt 6‒11, o ile dotyczą danego zbioru danych.

3. Oprogramowanie portalu automatycznie dodaje metadane portalu dla zbioru danych, w tym:

1) identyfikator – uniwersalny identyfikator, który jest unikalny dla każdego zbioru danych;

2) dostawcę – informację o podmiocie, który udostępnił w portalu dane lub metadane portalu;

3) datę udostępnienia – datę opublikowania zbioru danych w portalu;

4) datę aktualizacji – datę i godzinę dodania przez dostawcę nowych danych w zbiorze danych.

§ 8. 1. Metadane portalu opisujące dane składają się zwłaszcza z:

1) tytułu – nazwy danych, która umożliwia jego identyfikację;

2) opisu ‒ streszczenia lub krótkiego określenia zawartości danych;

3) danych na dzień – informacji o dacie wytworzenia danych;

4) znaków umownych – symboli, które posiadają swoje określone znaczenie, stosowane najczęściej do opisu danych statystycznych;

5) lokalizacji danych – informacji o zasięgu terytorialnym danych.

2. Dostawca wprowadza metadane portalu, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, o ile dotyczą danych.

3. Oprogramowanie w portalu automatycznie dodaje metadane portalu dla danych, w tym:

1) identyfikator – uniwersalny identyfikator, który jest unikalny dla danych;

2) format – format pliku, w którym udostępniono dane w portalu;

3) datę udostępnienia ‒ datę opublikowania danych;

4) typ – klasyfikacja danych ze względu na ich postać (plik, strona internetowa, interfejs programistyczny aplikacji);

5) źródło ‒ adres URL, w ramach którego udostępniono dane;

6) poziom otwartości danych – klasyfikacja jakości danych.

4. Oprogramowanie portalu dodaje metadaną portalu, o której mowa w ust. 3 pkt 5, o ile dane udostępniane są w sposób, o którym mowa w § 4 pkt 2 i 3.

§ 9. 1. W przypadku, gdy dane są udostępnianie w innym powszechnie dostępnym systemie teleinformatycznym, oprogramowanie portalu automatycznie dodaje metadane portalu dla zbioru danych lub danych, w tym:

1) częstotliwość importu – określenie częstotliwości pobierania metadanych portalu z innego powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego;

2) źródło ‒ adres URL, w ramach którego udostępniono dane.

2. Oprogramowanie portalu dodaje inne niż określone w ust. 1, dostępne metadane portalu, o których mowa odpowiednio w § 7 lub 8, z innego powszechnie dostępnego systemu teleinformatycznego.

Rozdział 5

Standardy techniczne prowadzenia portalu oraz sposób weryfikacji danych i metadanych portalu

§ 10. Portal zapewnia:

1. dodawanie, aktualizowanie i usuwanie danych lub metadanych portalu przez dostawcę, z możliwością zastosowania automatyzacji procesów;
2. komunikację elektroniczną z administratorem portalu lub dostawcą, w tym zgłaszanie propozycji dodania nowych danych, uwag do udostępnionych danych lub przykładów wykorzystywania danych;
3. dostęp do informacji o dostawcach, obejmującej pełną ich nazwę, dane adresowe, numer REGON, numer telefonu, adres poczty elektronicznej oraz adres elektronicznej skrzynki podawczej w ePUAP, o ile taką posiada dostawca.

§ 11. 1. Portal weryfikuje automatycznie:

1) kompletność metadanych portalu, o których mowa w § 7 ust. 1 i § 8 ust. 1;

2) formaty danych, o których mowa w art. 32 ust. 4 pkt 1 ustawy, w jakich dostawca udostępnia dane.

2. Portal monitoruje dostępność danych pod wskazanym adresem URL.

§ 12. W portalu udostępnia się do ponownego wykorzystywania kod źródłowy portalu.

§ 13. 1. Portal jest dostępny całodobowo, z wyjątkiem przerw serwisowych wynikających z ewentualnych awarii lub potrzeby dokonywania zmian.

2. O przerwach serwisowych w świadczeniu usług dostępu do portalu minister informuje w portalu, a w przypadku braku takiej możliwości ‒ na stronie internetowej www.gov.pl.

Rozdział 6

Przepis końcowy

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.[[1]](#footnote-1))

Prezes Rady Ministrów



Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641). Projekt rozporządzenia tworzy ramy prawne dla funkcjonowania portalu danych, zwanego dalej „portalem”, czyli systemu teleinformatycznego, służącego do udostępniania informacji sektora publicznego, zwanych dalej „danymi”, w celu ponownego wykorzystywania. Projektowane rozporządzenie określa sposób weryfikacji, udostępniania i przetwarzania danych w portalu i metadanych portalu, w tym ich dodawanie, aktualizację, usuwanie oraz przechowywanie, standardy techniczne jego prowadzenia, zestaw elementów metadanych oraz warunki korzystania z dodatkowych uprawnień portalu.

Powyższa problematyka jest aktualnie uregulowana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361, z późn. zm.). Potrzeba wydania nowego projektu rozporządzenia w sprawie portalu danych wynika z konieczności realizacji przepisów ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego dotychczasowe regulacje wykonawcze dotyczące centralnego repozytorium informacji publicznej (portalu dane.gov.pl) zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34 ust. 7 niniejszej ustawy, jednak nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Na mocy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego portal zastąpił dotychczasowe funkcjonalności centralnego repozytorium informacji publicznej. Funkcję portalu pełni serwis internetowy dostępny na stronie www.[dane.gov.pl](http://www.dane.gov.pl).

W § 3 projektu rozporządzenia określono sposób przetwarzania i udostępniania danych i metadanych portalu. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia portal będzie dostarczać możliwość przeszukiwania danych według kryterium przedmiotowego i podmiotowego, według elementów metadanych, opisujących strukturę danych oraz według indywidualnych zestawień danych i historii wyszukiwań. Portal jest powszechnie dostępny dla każdego użytkownika, natomiast przeszukiwanie danych w sposób bardziej zindywidualizowany, w szczególności tworzenie własnych zestawień danych oraz historii przeszukiwań będzie wymagało założenia konta użytkownika portalu. Aby takie konto założyć niezbędne jest podanie przez użytkownika adresu poczty elektronicznej oraz określenie hasła (§ 5 projektu rozporządzenia).

Ponadto na podstawie § 3 ust. 1 pkt 3 projektu rozporządzenia portal będzie zapewniać pobieranie danych oraz metadanych portalu. Mając na względzie ułatwienia dla użytkowników portalu w § 3 ust. 1 pkt 3 projektu rozporządzenia zaproponowano możliwość zbiorczego pobierania danych oraz metadanych portalu. Funkcja ta pozwoli użytkownikom portalu pobranie wszystkich elementów zbioru danych, za pomocą „jednego przycisku“. Dodatkowo, dzięki funkcjonalności pobierania zbiorczego metadanych portalu, użytkownik portalu będzie mógł pobierać kompleksową informację opisującą strukturę danych w jednym pliku. Powyższe rozwiązanie dotyczące zbiorczego pobierania jest stosowane przez europejskie i międzynarodwe portale otwartych danych. Ponadto, rozwiązanie to jest harmonijne z ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, która wprowadziła do porządku prawnego możliwość udostępniania przez podmioty zobowiązane danych, spełniających kryteria danych dynamicznych oraz danych o wysokiej wartości – do zbiorczego pobrania. Dodatkowo, przeszukiwanie i pobieranie danych oraz metadanych portalu będzie również możliwie za pośrednictwem interfejsu programistycznego aplikacji. W § 3 ust. 2 projektu rozporządzenia określono w jaki sposób dane i metadane portalu będą przetwarzane.

W § 4 projektu rozporządzenia określono sposób udostępniania danych w portalu lub metadanych portalu, mając na względzie posiadaną przez dostawców infrastrukturę teleinformatyczną umożliwiającą gromadzenie w niej danych oraz ich udostępnianie, a także możliwości techniczne przechowywania tych danych w portalu. Jednym z etapów udostępniania informacji sektora publicznego lub metadanych w portalu jest wybór źródła ich lokalizacji. W § 4 pkt 1 projektu rozporządzenia wskazano na możliwość dodania danych w postaci pliku z lokalnego komputera dostawcy. Dane te docelowo będą zapisywane i przechowywane w bazie danych portalu dane.gov.pl. Publikowanie danych w portalu może odbywać się bez konieczności posiadania własnych, lokalnych portali. Z kolei w § 4 pkt 2 projektu rozporządzenia dopuszczono publikowanie w portalu przez dostawcę danych w postaci adresu URL, w ramach którego udostępniono dane (zewnętrzny link do źródła danych). Czynności opisane w § 4 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia dostawca wykonuje manualnie za pośrednictwem systemu. Ponadto, w § 4 pkt 3 projektu rozporządzenia wprowadzono możliwość udostępniania przez dostawcę danych w postaci pliku lub adresu URL lub metadanych na podstawie art. 32 ust. 3 pkt 2 ustawy, z zastosowaniem automatyzacji procesów.

Zgodnie z § 6 projektu rozporządzenia, w celu przetwarzania i udostępniania danych w portalu oraz metadanych portalu należy stworzyć profil dostawcy oraz nadać odpowiednie uprawnienia użytkownikom portalu. Na podstawie projektowanego § 6 ust. 2 czynności te wykonuje minister do spraw informatyzacji, bazując na informacjach otrzymanych drogą elektroniczną od dostawców, obejmujących: pełną oficjalną nazwę urzędu obsługującego dostawcę, dane adresowe, numer REGON, numer telefonu, adres poczty elektronicznej, adres elektronicznej skrzynki podawczej w ePUAP (o ile posiada dostawca). Informacja musi zawierać także wskazanie konta użytkownika portalu, który został wskazany przez dostawcę do dodawania, aktualizowania i usuwania danych oraz metadanych w jego imieniu w portalu danych.

Konto użytkownika portalu, który działa w imieniu dostawcy będzie zawierało pełną nazwę dostawcy, imię i nazwisko użytkownika portalu, służbowy numer telefonu i adres poczty elektronicznej użytkownika portalu (§ 6 ust. 5 projektu rozporządzenia). W imieniu dostawcy czynności związane z dodawaniem, aktualizowaniem i usuwaniem danych oraz metadanych w portalu może wykonywać kilku użytkowników, o czym dostawca informuje ministra (§ 6 ust. 4 projektu rozporządzenia). W następnej kolejności konto użytkownika przypisuje się do profilu dostawcy i od tego momentu użytkownik może udostępniać dane dostawcy oraz metadane portalu. Na wniosek dostawcy, istnieje możliwość zmiany użytkownika portalu uprawnionego do dodawania, aktualizowania i usuwania danych oraz metadanych portalu (§ 6 ust. 6 projektu rozporządzenia).

W celu ułatwienia odnalezienia odpowiednich danych w portalu konieczne jest ich opisanie metadanymi czyli informacjami opisującymi strukturę danych. Projektowane rozporządzenie wskazuje w § 7-9 zestaw metadanych opisujących zbiory danych i dane udostępniane w portalu, rozgraniczając metadane wprowadzane przez dostawcę oraz dodawane przez oprogramowanie portalu. Rozgraniczenie to wynika z zastosowania automatyzacji procesów w portalu oraz ma na celu skrócenie czasu wykonywania przez dostawców czynności związanych z udostępnieniem danych w portalu. Zestaw elementów metadanych opisujących zbiór danych wprowadzany przez dostawcę obejmuje w szczególności: tytuł, słowa kluczowe, opis, częstotliwość aktualizacji, kategorię, warunki, źródła, logotyp, oznaczenia danych o wysokiej wartości, oznaczenia danych badawczych oraz oznaczenia danych dynamicznych. Warunki ponownego wykorzystywania danych są zdefiniowane w ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Metadaną dotyczącą warunków należy wypełnić w portalu tylko wtedy, jeśli określone warunki zostały nałożone na dane udostępniane w portalu. Ww. ustawa nie wprowadza obowiązku nakładania warunków. Na zakres metadanych zbiorów dodawanych przez oprogramowanie portalu składa się w szczególności: identyfikator, dostawca, data udostępnienia i aktualizacji. Zestaw metadanych opisujących dane wprowadzane przez dostawcę obejmuje: tytuł, opis, dane na dzień, znaki umowne, lokalizację danych. Metadane dodawane przez oprogramowanie systemu na poziomie danych to przede wszystkim: identyfikator, format, daty udostępniania i aktualizacji, typ, źródło, poziom otwartości danych (§ 8 ust. 3 projektu rozporządzenia).

Ponadto w przypadku udostępniania danych w innym powszechnie dostępnym systemie teleinformatycznym, projektowany § 9 rozporządzenia definiuje zestaw metadanych opisujących zbiór danych lub dane, które będą automatycznie dodawane przez oprogramowanie portalu.

W celu dążenia do najwyższych standardów europejskich i międzynarodowych, konieczny jest nieustający rozwój funkcjonalności portalu, które będą sprzyjać ponownemu wykorzystywaniu danych. Zmiany technologiczne mogą dotyczyć również metadanych portalu, które odgrywają szczególną rolę w precyzyjnym wyszukiwaniu danych. W związku z tym, § 7-9 projektu rozporządzenia przedstawia otwarty katalog metadanych opisujących strukturę informacji sektora publicznego.

Za standard prowadzenia portalu zgodnie z § 10 pkt 1 projektu rozporządzenia określa się dodawanie, aktualizowanie i usuwanie danych lub metadanych portalu, w tym możliwość zastosowania automatyzacji procesów. Zakłada się, iż jednym z mechanizmów pozwalających na zastosowanie ww. automatyzacji będzie tzw. „importer XML“ (oprogramowanie portalu), umożliwiający dostawcom dodawanie, aktualizowanie oraz usuwanie danych na podstawie pliku XML (który będzie uzupełniany i przechowywany przez dostawców w swoich systemach teleinformatycznych). Dodatkowo, polski ustawodawca, na mocy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, umożliwia przekazywanie przez dostawców do portalu wyłącznie metadanych ‒ w przypadku kiedy dane są umieszczane przez podmioty w zewnętrznych, powszechnie dostępnych systemach teleinformatycznych. W związku z tym oraz mając na względzie automatyzację procesów, portal dane.gov.pl umożliwi automatycznie pobieranie metadanych z portali regionalnych i udostępnianie ich w swoim systemie. Na zasadzie tzw. harvestingu, krajowy portal danych działa jako agregator mniejszych portali regionalnych udostępniających dane.

W § 10 pkt 2 projektu rozporządzenia wskazano możliwość prowadzenia komunikacji elektronicznej z administratorem portalu lub dostawcą, w celu m.in. zgłaszania propozycji dodania nowych danych, uwag do udostępnionych danych lub przykładów wykorzystania danych (np. aplikacji, serwisów www lub innych produktów zbudowanych w oparciu o dane). Bezpośredni kontakt użytkowników portalu z administratorem portalu i dostawcą danych będzie miał wpływ na jakość danych, a w efekcie na ich użyteczność do ponownego wykorzystywania.

Standardem portalu, na podstawie § 10 pkt 3 projektu rozporządzenia, będzie ponadto zapewnienie dostępu do informacji o dostawcach.

W portalu udostępniane są dane, które mają szczególne znaczenie dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego. Istotne jest, aby dane te spełniały odpowiednie warunki techniczne, a metadane portalu powinny ułatwiać wyszukiwanie, kontrolę, długotrwałe przechowywanie i zarządzanie oraz możliwość jak najszerszego ponownego wykorzystywania danych i ich maszynowego odczytu. W § 11 projektu rozporządzenia wskazano na zakres automatycznej weryfikacji danych, która dotyczy kompletności metadanych wprowadzanych przez dostawcę oraz formatów danych w jakich udostępniane są dane. Przewidziano również przeprowadzanie monitoringu przez oprogramowanie portalu dostępności danych pod wskazanym adresem URL.

Za standard prowadzenia portalu zgodnie z § 12 i 13 projektowanego rozporządzenia przyjęto udostępnianie do ponownego wykorzystywania kodu źródłowego portalu oraz nieprzerwalny dostęp do portalu (z wyjątkiem przerw serwisowych wynikających z potencjalnych awarii lub konieczność dokonywania zmian w systemie). O sytuacjach tych minister będzie informował w portalu, w przypadku braku takiej możliwości na stronie internetowej www.gov.pl.

Przepisy niniejszego rozporządzenia, zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego, stosuje się do danych prywatnych. Na mocy ww. ustawy, w portalu mogą być udostępniane dane prywatne o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz metadane opisujące ich strukturę.

Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania są korzystne z punktu widzenia obywateli, gdyż pozwalają na bezpośredni kontakt użytkowników z administratorem portalu i dostawcą zbiorów danych. Możliwość ta będzie miała wpływ na skrócenie czasu załatwienia sprawy przez obywatela. Ponadto, składanie przez obywateli sugestii, uwag bądź propozycji co do nowych zbiorów danych będzie miało wpływ na poszerzenie dostępu do wielu zróżnicowanych zbiorów danych, a także ich użyteczność.

Przyjęte w projekcie rozwiązania będą miały pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Przedsiębiorcy mogą wykorzystywać dane w dwojaki sposób: komercyjnie i niekomercyjnie. Cele komercyjne to tworzenie nowych produktów bądź usług (np. systemy nawigacyjne, lokalizacyjne, aplikacje na urządzenia mobilne), natomiast cele niekomercyjne to wykorzystywanie danych do analiz wewnętrznych w firmie czy prac naukowo‑badawczych. Możliwość ponownego wykorzystania danych przez przedsiębiorców tworzy szanse rozwojowe dla firm.

Nie zachodzi potrzeba wprowadzania przepisów przejściowych w projekcie rozporządzenia. W zasadniczej części projekt nie przewiduje nowych rozwiązań, a jedynie wprowadza pewne korekty w stosunku do przepisów dotychczasowych. Portal Dane.gov.pl funkcjonuje od 2014 r., rozwiązania ujęte w projekcie nie generują zmian w sposobie udostępniania danych w portalu przez dostawców oraz nie generują kosztów po stronie dostawców danych.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto, z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu rozporządzenia projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie portalu danych  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Adam Andruszkiewicz ‒ Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Iwona Szelenbaum – Naczelnik Wydziału Strategii i Standardów Danych w Departamencie Zarządzania Danymi  Tel.: 22 245 55 51  Mail: [iwona.szelenbaum@mc.gov.pl](mailto:iwona.szelenbaum@mc.gov.pl)  Sylwia Pichlak¬Pawlak – radca w Wydziale Strategii i Standardów Danych, w Departamencie Zarządzania Danymi  Tel.: 22 245 58 19  Mail: [sylwia.pichlak-pawlak@mc.gov.pl](mailto:sylwia.pichlak-pawlak@mc.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 25.05.2022 r.  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe  - art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641)  **Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów**  **RD553** | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Projekt rozporządzenia tworzy ramy prawne dla funkcjonowania portalu danych, czyli systemu teleinformatycznego, służącego do udostępniania informacji sektora publicznego, zwanych dalej „danymi” w celu ponownego wykorzystywania. Powyższa problematyka jest aktualnie uregulowana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361, z późn. zm.). Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego dotychczasowe regulacje wykonawcze dotyczące centralnego repozytorium informacji publicznej (portalu dane.gov.pl) zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 34 ust. 7 niniejszej ustawy, jednak nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Na mocy ww. ustawy, portal danych zastąpił dotychczasowe funkcjonalności centralnego repozytorium informacji publicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rekomendowane jest wydanie rozporządzenia w celu realizacji upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 34 ust. 7 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego.  Rozporządzenie ma na celu określenie sposobu weryfikacji, udostępniania i przetwarzania danych oraz metadanych w portalu danych, w tym ich dodawanie, aktualizację, usuwanie oraz przechowywanie, standardy techniczne jego prowadzenia, zestaw elementów metadanych opisujących strukturę danych oraz warunki korzystania z dodatkowych uprawnień portalu danych. Fundamentalnym efektem wydania rozporządzenia jest zapewnienie bezpłatnego i prostego dostępu do danych, dla każdego użytkownika, bez konieczności logowania i składania wniosków do urzędów.  Projektowane regulacje pozwolą dodatkowo na:  - publikowanie danych w portalu bez konieczności posiadania własnych, lokalnych portali (portal dane.gov.pl oferuje przestrzeń w bazie danych do ich przechowywania),  - zgłaszanie przez użytkowników propozycji dodania nowych danych lub uwag do już udostępnionych danych. Bezpośredni kontakt użytkowników z administratorem portalu i dostawcą danych będzie miał wpływ na jakość danych, a w efekcie na ich użyteczność do ponownego wykorzystywania,  - automatyzację procesów związanych z udostępnianiem danych w portalu.  Najważniejsze różnice funkcjonalności portalu danych w stosunku do istniejącego Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej:  - wzbogacenie portalu danych o funkcjonalność umożliwiającą zbiorcze pobranie danych,  - rozszerzenie metadanych portalu danych o kategorię, logotyp, oznaczenie danych dynamicznych, oznaczenie danych wysokiej wartości, oznaczenie danych badawczych, lokalizację danych, dane na dzień, znaki umowne, poziom otwartości danych,  - udostępnianie w portalu danych do ponownego wykorzystywania kodu źródłowego portalu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Portale z otwartymi danymi, które realizują podobny cel jak portal danych, funkcjonują w państwach członkowskich UE oraz poza Unią Europejską. Również Komisja Europejska prowadzi europejski portal danych (https://data.europa.eu), który pozwala na dostęp i ponowne wykorzystywanie danych wytwarzanych i gromadzonych przez państwa członkowskie, w tym Polskę.  Na tle europejskich portali otwartych danych, polski portal w 2019 r. uplasował się na 11 miejscu w badaniu Komisji Europejskiej „Open Data Maturity 2019”. Kategoria ta ocenia funkcjonalności portali europejskich, które mają m.in. na celu umożliwienie użytkownikom dostępu do danych publicznych w danym kraju. Natomiast w 2021 r. wśród badanych Polska zajęła w tej kategorii drugie miejsce. Raporty Open Data Maturity[[2]](#footnote-2)), od 2015 r. oceniają postępy oraz poziom dojrzałości krajów europejskich w zakresie otwierania danych publicznych.  Wybrane europejskie portale z otwartymi danymi: Austria: data.gv.at, Belgia: data.gov.be, Francja: data.gouv.fr, Hiszpania: datos.gob.es, Irlandia: data.gov.ie, Niemcy: govdata.de, Portugalia: dados.gov.pt, Rumunia: data.gov.ro, Szwecja: oppnadata.se, Włochy: dati.gov.it. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Organy administracji rządowej (w tym jednostki podległe lub nadzorowane) | | | Liczba trudna do oszacowania | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Bezpośrednie  - konieczność udostępniania posiadanych danych w portalu, spełniających warunek art. 32. ust 1 ustawy | | | | | |
| Jednostki administracji samorządowej | | | 2873 [16 województw,  314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu,  2477 gmin (w tym 302 gminy miejskie, 642 gminy miejsko‑wiejskie i 1533 gminy wiejskie)] | | | | | | | | <https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski> | | | | | | | | | | | | Bezpośrednie  - konieczność udostępniania posiadanych danych w portalu, spełniających warunek art. 32. ust 1 ustawy | | | | | |
| Przedsiębiorstwa działające w sektorze kultury i kreatywnym | | | 108 800 (są to niemal wyłącznie podmioty będące mikroprzedsiębiorstwami – 107 300, czyli 98,6%); najwięcej przedsiębiorstw prowadziło działalność w ramach dziedzin: książki i prasa (25,2%), reklama (22,6%), architektura (16,7%), sztuki wizualne (14,5%), sztuki audiowizualne i multimedia (12,5%), sztuki performatywne (5,6%) | | | | | | | | Przemysły kultury i kreatywne w 2017 roku, GUS, 2019.20.09. ([https://stat.gov.pl/obszary­‑tematyczne/kultura­‑turystyka­‑sport/kultura/przemysly­‑kultury­‑i­‑kreatywne­‑w­‑2017‑r‑,21,1.html](https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/kultura-turystyka-sport/kultura/przemysly-kultury-i-kreatywne-w-2017-r-,21,1.html) ) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość rozwijania i tworzenia nowych modeli biznesowych w oparciu o udostępniane dane w portalu  - bezpośredni kontakt użytkowników systemu z administratorem portalu i jego dostawcą. Możliwość składania sugestii, uwag, propozycji nowych danych. Wpływ na użyteczność i wykorzystanie danych już udostępnionych, a także kolejnych zbiorów zaplanowanych do udostępnienia. | | | | | |
| Organizacje pozarządowe | | | 88,1 tys  (działalność stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych, fundacji, społecznych podmiotów wyznaniowych oraz samorządu gospodarczego i zawodowego) | | | | | | | | Działalność stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych, fundacji, społecznych podmiotów wyznaniowych oraz samorządu gospodarczego i zawodowego w 2018 r. ‒ wyniki wstępne, GUS, 2018 r.  <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/gospodarka-spoleczna-wolontariat/gospodarka-spoleczna-trzeci-sektor/dzialalnosc-stowarzyszen-i-podobnych-organizacji-spolecznych-fundacji-spolecznych-podmiotow-wyznaniowych-oraz-samorzadu-gospodarczego-i-zawodowego-w-2018-r-wyniki-wstepne,3,8.html> | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych do ponownego wykorzystywania  - bezpośredni kontakt użytkowników systemu z administratorem portalu i jego dostawcą. Możliwość składania sugestii, uwag, propozycji nowych danych. Wpływ na użyteczność i wykorzystanie danych już udostępnionych, a także kolejnych zbiorów zaplanowanych do udostępnienia. | | | | | |
| Podmioty tworzące system szkolnictwa wyższego i nauki (podmioty wymienione w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce) | | | 130 uczelni publicznych (uczelnie akademickie -96 uczelni oraz zawodowe -34 uczelnie),  65 jednostek naukowych Polskiej Akademii Nauk,  ok. 110 instytutów badawczych, 38 instytutów działających w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz. | | | | | | | | Ministerstwo Edukacji i Nauki – Uczelnie publiczne  <https://radon.nauka.gov.pl/dane/instytucje-systemu-szkolnictwa-wyzszego-i-nauki>  Biuletyn Informacyjny Rady Głównej Instytutów Badawczych, nr 1 (104), kwiecień 2019 r., s. 1‑2 (<https://www.rgib.org.pl/images/dokumenty/biuletyn/biuletyn_1_2019.pdf>) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania posiadanych danych w portalu | | | | | |
| Wszyscy zainteresowani | | | Liczba trudna do oszacowania | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Pośredni  - dostęp do danych o szczególnym znaczeniu dla rozwoju  innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego,  - zmniejszenie kosztów bezpośrednich związanych z wykorzystywaniem danych  - zwiększenie udziału obywateli w procesie ponownego wykorzystywania | | | | | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze usług pocztowych | | | 1 operator pocztowy – Poczta Polska (ponadto według stanu na dzień 31 grudnia 2020 w rejestrze operatorów pocztowych znajdowało się 290 podmiotów) | | | | | | | | UKE [[3]](#footnote-3)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze transportu lotniczego | | | 1 przewoźnik – PLL LOT / PLL LOT Cargo | | | | | | | | GUS[[4]](#footnote-4)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze transportu wodnego – morskiego i śródlądowego | | | 6 (oraz spółki nadzorowane przez MI – 20, z czego 2 w likwidacji) | | | | | | | | GUS[[5]](#footnote-5))  MI [[6]](#footnote-6)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze transportu kolejowego | | | Przewozy pasażerskie realizowane są przez ok. 20 operatorów (zmienna liczba w poszczególnych latach), którzy mają zawarte umowy o świadczenie usług publicznych z: ministrem właściwym ds. transportu, marszałkami województw i Prezydentem m.st. Warszawy. Przewozy towarowe wykonywane są przez ponad 100 przewoźników (zmienna liczba w poszczególnych latach) posiadających licencję na przewóz rzeczy | | | | | | | | UTK[[7]](#footnote-7)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Porty lotnicze | | | 14 | | | | | | | | ULC[[8]](#footnote-8)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Porty morskie | | | 4 (Gdańsk, Gdynia, Szczecin, Świnoujście) | | | | | | | | MI[[9]](#footnote-9)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze górnictwa i wydobycia | | | 33 | | | | | | | | GUS[[10]](#footnote-10)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze produkcji i dostaw gazu, energii cieplnej, energii elektrycznej | | | 343 | | | | | | | | GUS[[11]](#footnote-11)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze poboru, uzdatniania i dostarczania wody | | | 1130 | | | | | | | | GUS[[12]](#footnote-12)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| Przedsiębiorstwa publiczne działające w obszarze odprowadzania i oczyszczania ścieków | | | 285 | | | | | | | | GUS[[13]](#footnote-13)) | | | | | | | | | | | | Pośrednie  - możliwość udostępniania danych w portalu | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz art. 52 § 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  Projekt zostanie skierowany do konsultacji publicznych oraz opiniowania do szerokiego kręgu interesariuszy z co najmniej 14 dniowym terminem na przedstawienie stanowiska.  **Projekt zostanie skierowany do konsultacji publicznych do co najmniej następujących podmiotów:**   * Fundacja Nowoczesna Polska; * Fundacja Moje Państwo ; * Fundacja Wolnego i Otwartego Oprogramowania; * Interdyscyplinarne Centrum Modelowania Matematycznego i Komputerowego (ICM) Uniwersytet Warszawski; * Centrum Cyfrowe; * Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT); * Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI); * Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT); * Polska Izba Komunikacji Elektronicznej; * Związek Pracodawców Branży Internetowej Interactive Advertising Bureau Polska.   **Projekt zostanie skierowany do opiniowania do co najmniej następujących podmiotów:**   * Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów; * Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych; * Prezes Głównego Urzędu Statystycznego; * Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego; * Kancelaria Prezydenta RP; * Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych; * Instytut Pamięci Narodowej ‑ Komisja Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu; * Biblioteka Narodowa; * Polska Akademia Nauk; * Narodowe Centrum Badań i Rozwoju; * Narodowe Centrum Nauki; * Rada Główna Instytutów Badawczych; * Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego.   Wyniki konsultacji zostaną omówione w raporcie z konsultacji publicznych i z opiniowania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | | |  | |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | | **Wydatki związane z utrzymaniem i rozwojem portalu danych (dane.gov.pl).**  Skutki finansowe rozporządzenia zostały ujęte w ocenie skutków regulacji ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego. Wydatki związane z utrzymaniem oraz rozwojem portalu dane.gov.pl finansowane będą z budżetu państwa z części 27 - Informatyzacja, a w przypadku uruchomienia nowego projektu dot. otwartych danych – z budżetu państwa oraz środków UE. Uruchomienie nowego projektu pozwoli na zmniejszenie udziału środków pochodzących z budżetu państwa w ogólnej sumie wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem portalu danych.  Przyjęcie regulacji nie będzie pociągało za sobą dodatkowych kosztów (ponad te wykazane w OSR do ww. ustawy) i nie będzie stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | **Wydatki związane z utrzymaniem i rozwojem portalu danych (dane.gov.pl).**  Poniższe wyliczenia pochodzą z ustawy o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego.  Za podstawę do obliczeń przyjęto dotychczasowe koszty ponoszone w związku z utrzymaniem oraz rozwojem portalu (portal dane.gov.pl), na które składają się m.in. koszty bieżącej eksploatacji, napraw oraz rozbudowy portalu.     |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Źródła finansowania oraz prognozowane kwoty wydatków związanych z utrzymaniem i rozwojem portalu danych w okresie 10 lat od wejścia w życie rozporządzenia | | | | | Lata | | Wydatki [mln zł] | Źródła finansowania | | 0 | 2022 r. | 0,05 | Budżet państwa/nowy projekt realizowany ze środków Unii Europejskiej | | 1 | 2023 r. | 0,625 | | 2 | 2024 r. | 0,625 | | 3 | 2025 r. | 0,625 | | 4 | 2026 r. | 0,625 | | 5 | 2027 r. | 0,625 | | 6 | 2028 r. | 0,625 | | 7 | 2029 r. | 0,625 | | 8 | 2030 r. | 0,625 | | 9 | 2031 r. | 0,625 | | 10 | 2032 r. | 0,625 |   W przypadku braku możliwości zaangażowania środków z projektów unijnych, ewentualne wydatki po stronie budżetu państwa potrzebne na utrzymanie i rozwój portalu danych (dane.gov.pl) będą sfinansowane w ramach limitu wydatków ministra właściwego do spraw informatyzacji i nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Kwota trudna do oszacowania | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Przedsiębiorcy mogą wykorzystywać dane w dwojaki sposób: komercyjnie i niekomercyjnie. Cele komercyjne to tworzenie nowych produktów bądź usług (np. systemy nawigacyjne, lokalizacyjne, aplikacje na urządzenia mobilne), natomiast cele niekomercyjne to wykorzystywanie danych do analiz wewnętrznych w firmie czy prac naukowo‑badawczych.  Możliwość ponownego wykorzystania danych przez przedsiębiorców tworzy szanse rozwojowe dla firm: np. w zwiększaniu efektywności wewnętrznej działalności firmy, w tworzeniu innowacyjnych usług lub produktów czy też w powstawaniu nowych modeli biznesowych a w efekcie – w budowaniu przewagi konkurencyjnej.  Głównym beneficjentem udostępniania danych będą firmy działające w sektorze kreatywnym. Możliwość składania w portalu danych przez przedsiębiorców sugestii, uwag i przedstawiania propozycji nowych danych będzie miała wpływ na zwiększenie wolumenu danych i ich jakość. Przełoży się to na użyteczność zbiorów danych, na podstawie których przedsiębiorcy opierają modele biznesowe, tworzą produkty lub usługi. Dodatkowo komunikacja przedsiębiorców z administratorem portalu lub dostawcą zbiorów za pomocą środków elektronicznych przyczyni się do skrócenia czasu na realizację spraw przedsiębiorcy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | j.w. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe,  a także osoby starsze i niepełnosprawne | | | | | | Skutkiem wzrostu gospodarczego jest wzrost zamożności społeczeństwa – skorzystają więc na tym gospodarstwa domowe, zwykli obywatele. Wzrost zamożności – na poziomie jednostki i rodziny – to jednak nie tylko poprawa warunków materialnych ale również zwiększenie uczestnictwa w różnych aspektach funkcjonowania społeczeństwa; zwiększenie aktywności społecznej i obywatelskiej. Dane są źródłem realnych oszczędności pieniędzy i czasu dla obywateli, którzy mogą korzystać ze zbiorów danych realizując własne cele, rozwijając swoją działalność gospodarczą lub badania bez konieczności składania wniosków o dostęp do informacji publicznej czy ponowne wykorzystywanie. Dodatkowo udostępnianie dużej ilości otwartych danych stanowi instrument kontroli społeczeństwa nad działalnością państwa, zwiększając transparentność działań administracji. Dane budują wiedzę o lokalnych i ogólnokrajowych problemach i zjawiskach np. środowiskowych, społecznych czy finansowych, angażując obywateli we współpracę przy rozwiązywaniu problemów społeczno-ekonomicznych i kształtowaniu polityk publicznych. Dodatkowo, dzięki nowym aplikacjom i produktom opartych na danych, ułatwiających codzienne czynności, poprawia się jakość życia obywateli.  Proponowane rozwiązania są korzystne z punktu widzenia obywateli, pozwalają na bezpośredni kontakt użytkowników z administratorem portalu i dostawcą zbiorów danych. Możliwość ta będzie miała wpływ na skrócenie czasu załatwienia sprawy przez obywatela. Ponadto, składanie przez obywateli sugestii, uwag bądź propozycji co do nowych zbiorów danych będzie miało wpływ na poszerzenie dostępu do wielu zróżnicowanych zbiorów danych, a także ich użyteczność. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  Portal danych zapewnia szybki dostęp do danych publicznych, bez potrzeby składania wniosków do urzędu, bez ograniczeń terytorialnych i licencyjnych. Zmniejszy to obciążenia administracyjno-biurokratyczne podmiotów związanych z obsługą wniosków. Informacje publiczne o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie i rozwoju społeczeństwa informacyjnego, które ze względu na sposób przechowywania i udostępniania pozwalają na ich ponowne wykorzystywanie są udostępniane w portalu Dane.gov.pl.  Ponadto wprowadzone regulacje wpłyną na skuteczną komunikację użytkowników z administratorem portalu. Wykorzystanie opisanych funkcjonalności zagwarantuje uzyskanie informacji zwrotnej od użytkowników, która jest istotna z punktu widzenia zadań administratora, oraz dostawców danych tj. informacji z rynku, jakie dane są pożądane, informacji o tworzonych aplikacjach opartych na danych publicznych czy informacji o zidentyfikowanych przez różne grupy użytkowników błędach w zbiorach danych. Ponadto, zidentyfikowane przez użytkowników błędy kierowane są również bezpośrednio do dostawcy danych, co dodatkowo wpłynie na zmniejszenie obciążeń administratora. Ponadto, rozwój funkcjonalności portalu umożliwia zastosowanie automatyzacji procesów oraz potrzebę zapewnienia ich użyteczności i efektywności. Komunikacja pomiędzy portalem danych a zewnętrznymi systemami teleinformatycznymi umożliwi pobieranie danych i ich automatyczne udostępnianie w portalu danych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacja może potencjalnie pozytywnie oddziaływać na podmioty, które będą tworzyć nowe produkty i usługi na podstawie danych udostępnionych w portalu danych. Możliwość wykorzystania danych to szansa dla przedsiębiorców, którzy chcą na ich podstawie stworzyć innowacyjne produkty i usługi oraz nowe modele biznesowe. Rozwój przedsiębiorstw przekłada się z kolei na nowe miejsca pracy.  Według szacunków w roku 2019 wartość rynku otwartych danych w UE wyniosła 184,45 mld euro. Prognozuje się, iż w 2025 r. wartość ta osiągnie przedział 199,51 ‒ 334,20 mld euro. Ponadto szacuje się, iż liczba pracowników otwartych danych w 2025 r. osiągnie wartość 1,12 ‒ 1,97 mln[[14]](#footnote-14)). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | W portalu danych powinny być udostępniane dane, które mają szczególne znaczenie dla rozwoju innowacyjności w państwie lub rozwoju społeczeństwa informacyjnego. Istotne jest, aby dane te spełniały odpowiednie warunki techniczne, maszynowy odczyt, a metadane powinny ułatwiać wyszukiwanie, kontrolę, długotrwałe przechowywanie i zarządzanie. Projektowane regulacje pozwolą na zachowanie odpowiednich standardów udostępniania danych w portalu, m.in. poprzez weryfikację formatów danych publikowanych w portalu oraz kompletność metadanych opisujących strukturę danych. Wprowadzane regulacje wpłyną na poprawę jakości danych i możliwe zwiększenie ich ilości w serwisie dane.gov.pl. Ponadto, komunikacja pomiędzy portalem danych a zewnętrznymi systemami, umożliwi pobieranie danych i ich automatyczne udostępnianie w portalu danych. Działanie to będzie miało wpływ na zwiększenie automatyzacji procesów związanych z udostępnianiem danych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planuje się, aby przepisy rozporządzenia weszły w życie najpóźniej w grudniu 2022 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. ) Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361, z 2017 r. poz. 492 oraz z 2020 r. poz. 646), które na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego (Dz. U. poz. 1641) utraci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. [↑](#footnote-ref-1)
2. ) <https://data.europa.eu/en/impact-studies/open-data-maturity> [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Raport o stanie rynku pocztowego w 2020 roku, Urząd Komunikacji Elektronicznej, Maj 2021 r. (<https://www.uke.gov.pl/akt/raport-o-stanie-rynku-pocztowego-w-2020-roku,385.html>). [↑](#footnote-ref-3)
4. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html) [↑](#footnote-ref-4)
5. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html) [↑](#footnote-ref-5)
6. ) Lista spółek nadzorowanych przez MGMiŻŚ/MI, stan na 18.01.2018 (https://gospodarkamorska.bip.gov.pl/lista-spolek-nadzorowanych/117074\_lista-spolek-nadzorowanych.html) [↑](#footnote-ref-6)
7. ) Sprawozdanie z funkcjonowania rynku transportu kolejowego w 2020 roku, Urząd Transportu Kolejowego, (<https://utk.gov.pl/pl/aktualnosci/17664,Sprawozdanie-z-funkcjonowania-rynku-kolejowego-w-2020-r.html>). [↑](#footnote-ref-7)
8. ) Dane Urzędu Lotnictwa Cywilnego na podstawie informacji uzyskanych z portów lotniczych, Warszawa, grudzień 2021 (<https://www.ulc.gov.pl/_download/statystyki/wg_portow_lotniczych_3kw2021.pdf>). [↑](#footnote-ref-8)
9. ) Program rozwoju polskich portów morskich do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku), MGMiŻŚ, Warszawa 2017 (<https://www.gov.pl/documents/528248/541918/PROGRAM_PRPM_26112018.pdf/917baba4-8f73-1d3d-1f63-8446b0c41145> ) [↑](#footnote-ref-9)
10. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html>) [↑](#footnote-ref-10)
11. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html>) [↑](#footnote-ref-11)
12. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html) [↑](#footnote-ref-12)
13. ) Miesięczna informacja o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON sierpień 2019, GUS (https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/podmioty-gospodarcze-wyniki-finansowe/zmiany-strukturalne-grup-podmiotow/miesieczna-informacja-o-podmiotach-gospodarki-narodowej-w-rejestrze-regon-sierpien-2019,4,26.html) [↑](#footnote-ref-13)
14. ) The Economy Impact of Open Data: Opportunities for value creation in Europe. Raport Europejskiego portalu otwartych danych, 02.2020 r. <https://www.europeandataportal.eu/en/doc/economic-impact-open-data-opportunities-value-creation-europe>. [↑](#footnote-ref-14)