Projekt z dnia 13.11.2020 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA CYFRYZACJI[[1]](#footnote-1))

z dnia ……… 2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie harmonogramu rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym

Na podstawie art. 111 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460 oraz z 2020 r. poz. 374, 695 i 875) zarządza się, co następuje:

§ 1. W załączniku do rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2019 r. w sprawie harmonogramu rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym (Dz. U. poz. 1354) w Lp. 1 w kolumnie „Termin realizacji” wyrazy „do dnia 30 czerwca 2020 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 27 sierpnia 2021 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

Aleksandra Wrochna

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/- podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 111 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460 oraz z 2020 r. poz. 374, 695 i 875), zwanej dalej „Pt”, zgodnie z którą „Minister właściwy do spraw informatyzacji może określić, w drodze rozporządzenia, harmonogram rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym, z uwzględnieniem:

1) polityki państwa w zakresie gospodarki zasobami częstotliwości;

2) przeznaczeń częstotliwości określonych w Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości;

3) wymagań stosowanych przy określaniu Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości.”.

Harmonogram dotyczy rozdysponowania zasobów pasma 3,7 GHz, które Grupa ds. Polityki Widma Radiowego (RSPG) wytypowała obok pasm: 700 MHz, 3,5 GHz oraz 26 GHz jako przeznaczone w pierwszej kolejności do uruchomienia sieci 5G.

Przedsiębiorcy telekomunikacyjni są zainteresowani uzyskaniem rezerwacji częstotliwości z pasma 3,7 GHz, które jest obecnie fragmentarycznie udostępnione na wybranych obszarach kraju. W związku z tym, istnieje potrzeba istotnego zwiększenia efektywności wykorzystania tych częstotliwości.

Projektowany akt zmienia termin realizacji działania polegającego na wydaniu ogólnopolskich decyzji rezerwacyjnych dla pasma 3,7 GHz. W projekcie wskazano nowy termin, którym jest dzień 27 sierpnia 2021 r. Należy wskazać, że rozdysponowanie pasma 3,7 GHz miało odbyć się w czerwcu 2020 r. i w tym celu Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, dalej jako „Prezes UKE”, ogłosił w dniu 6 marca 2020 r. aukcję na częstotliwości umożliwiające rozwój sieci 5G w Polsce. Jednakże w związku z przepisami art. 118d ust. 1a oraz 1b Pt wprowadzonymi do ustawy – Prawo telekomunikacyjne z dniem 16 maja 2020 r. na mocy ustawy z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 875), w dniu 20 maja 2020 r. Prezes UKE wszczął z urzędu postępowanie w sprawie unieważnienia aukcji na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz ogłoszonej w dniu 6 marca 2020 r.

Należy mieć na uwadze, że działania polegające na wydaniu ogólnopolskich decyzji rezerwacyjnych dla pasma 3,7 GHz poprzedzone zostaną krokami realizowanymi przez regulatora na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Zgodnie z przepisami Pt regulator rynku jest obowiązany do przeprowadzenia postępowania konsultacyjnego w zakresie dokumentacji przetargowej lub aukcyjnej. Przetarg lub aukcję ogłasza się niezwłocznie po zakończeniu postępowania konsultacyjnego w tej sprawie. Po ogłoszeniu wyników przetargu lub aukcji Prezes UKE niezwłocznie wszczyna z urzędu postępowanie w sprawie rezerwacji częstotliwości. Prezes UKE dokonuje w drodze decyzji rezerwacji częstotliwości na rzecz podmiotu albo podmiotów wyłonionych w drodze przetargu lub aukcji, a decyzji tej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności. Niniejszy projekt rozporządzenia wskazuje nowy termin, do którego powinny zostać wydane decyzje rezerwacyjne, z uwzględnieniem niezbędnych czynności Prezesa UKE poprzedzających wydanie tych decyzji.

Należy podkreślić, że harmonogram, jako narzędzie zapewniające właściwą realizację polityki państwa w zakresie gospodarki częstotliwościami, w żaden sposób nie wkracza w obszar wyłącznych kompetencji regulacyjnych Prezesa UKE. Realizując znowelizowany harmonogram Prezes UKE będzie działał na podstawie przepisów ogólnych.

Zmiany wynikające z projektowanego rozporządzenia wejdą w życie w ciągu 14 dni od dnia ich ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie harmonogramu rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Marek Zagórski - Sekretarz Stanu w KPRM  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Agnieszka Książkiewicz – Wydział Regulacyjny w Departamencie Telekomunikacji KPRM, tel. 22 245-57-89, [Agnieszka.Ksiazkiewicz@mc.gov.pl](mailto:Agnieszka.Ksiazkiewicz@mc.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  13.11.2020  **Źródło:**  Art. 111 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460 oraz z 2020 r. poz. 374, 695 i 875)  **Nr w wykazie prac Ministra Cyfryzacji:**  166 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane regulacje mają na celu zagwarantowanie realizacji polityki rządu w obszarze gospodarowania widmem, w tym w szczególności krajowych i unijnych dokumentów strategicznych.  Obowiązujące brzmienie rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie harmonogramu rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno-rządowym wskazywało czerwiec 2020 r. jako termin wykonania działań zmierzających do rozdysponowania częstotliwości. Jednakże termin ten nie został dochowany i stąd zaistniała potrzeba nowelizacji rozporządzenia poprzez wskazanie nowego terminu dla Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej dla dokonania rozdysponowania zasobów pasma 3,7 GHz.  W celu zagwarantowania transparentności działań rządu oraz regulatora w zakresie polityki dotyczącej planów gospodarowania widmem działania w zakresie rozdysponowywania częstotliwości określane są w drodze fakultatywnego rozporządzenia ministra właściwego do spraw informatyzacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia zmienia harmonogram rozdysponowania określonych zasobów częstotliwości użytkowanych jako cywilne w użytkowaniu cywilnym lub cywilno – rządowym. Przy czym projekt uwzględnia zarówno przeznaczenia częstotliwości określone w Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości, jak i wymagania stosowane przy określaniu Krajowej Tablicy Przeznaczeń Częstotliwości. Efektem projektowanych regulacji będzie przewidywalność działań państwa w zakresie regulowanym harmonogramem, tj. w zakresie terminu do rozdysponowania częstotliwości. Zmiana harmonogramu niewątpliwie wpłynie na tworzone przez przedsiębiorców plany biznesowe, a także będzie miała wpływ na określenie przez nich ryzyk związanych z prowadzoną lub planowaną działalnością. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja nie wynika z regulacji unijnych. Brak jest informacji o rozwiązaniach prawnych przyjętych w innych krajach w przedmiotowym zakresie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej | | | 1 | | | | | | | | ustawa - Prawo telekomunikacyjne | | | | | | | | | | | | Prezes UKE jako organ regulacyjny w dziedzinie telekomunikacji prowadzi postępowania selekcyjne, wydaje decyzje w sprawie rezerwacji częstotliwości. | | | | | |
| Przedsiębiorcy telekomunikacyjni | | | operatorzy mobilni oraz inne podmioty posiadające rezerwacje ogólnopolskie i regionalne w paśmie 3,7 GHz | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Harmonogram dotyczy pasma 3,7 GHz, którym mogą być zainteresowani przedsiębiorcy telekomunikacyjni posiadający rezerwacje w tym paśmie lub chcący uzyskać rezerwacje ogólnopolskie w tym paśmie. | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt zostanie poddany konsultacjom publicznym oraz opiniowaniu.  W ramach konsultacji i opiniowania projekt zostanie przesłany do:   1. Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, 2. Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, 3. Polskiej Izby Komunikacji Elektronicznej, 4. Krajowej Izby Gospodarczej, 5. Krajowej Izby Komunikacji Ethernetowej, 6. Polskiej Izby Radiodyfuzji Cyfrowej, 7. Polskiej Izby Handlu, 8. Fundacji Bezpieczna Cyberprzestrzeń, 9. Polskiego Towarzystwa Informatycznego, 10. Fundacji Nowoczesna Polska, 11. Fundacji Projekt Polska, 12. Internet Society Poland, 13. Stowarzyszenia Inżynierów Telekomunikacji, 14. Fundacji Panoptykon, 15. Fundacji ePaństwo.   **Ponadto projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania przez**:   1. Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, 2. Krajową Radę Radiofonii i Telewizji, 3. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.   Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowana ustawa zostanie udostępniona na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej MC oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2020 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| Wydatki ogółem | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| Saldo ogółem | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | |
| Źródła finansowania | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2016 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Wprowadzane przepisy mogą okazać się przydatne przy tworzeniu planów biznesowych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych zainteresowanych uzyskaniem określonych zasobów częstotliwości oraz określeniu ryzyk związanych z prowadzoną lub planowana działalnością. Określenie harmonogramu zwiększa przewidywalność działań regulatora w zakresie rozdysponowywania częstotliwości. Ponadto umożliwia przedsiębiorcom przygotowanie się np. do rozszerzenia zakresu świadczonych usług. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | j.w. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Dalszy rozwój rynku telekomunikacyjnego, co wpłynie na poprawę stanu cyfryzacji państwa i gospodarki. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie przepisów aktu nastąpi po wydaniu decyzji w sprawie rezerwacji częstotliwości przyznających prawo do dysponowania częstotliwościami. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. ) Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1716). [↑](#footnote-ref-1)