

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

z dnia r.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego

Na podstawie art. 16a ust. 9 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410 oraz z 2020 r. poz. 471 i 875) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego, o którym mowa w art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, zwanego dalej „Funduszem”.

2. Wsparcia udziela dysponent Funduszu.

§ 2. 1. Wsparcie na działania, o których mowa w art. 16a ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, zwanej dalej „ustawą”, może być udzielone na projekty:

- 1) budowy lub przebudowy szybkich sieci telekomunikacyjnych lub wykonania przyłączy telekomunikacyjnych od szybkich sieci telekomunikacyjnych do lokalizacji użytkowników końcowych, jeżeli na obszarze, którego ma dotyczyć projekt, nie istnieją i najprawdopodobniej nie powstaną na zasadach komercyjnych w ciągu trzech lat sieci dostępu nowej generacji w rozumieniu art. 2 pkt 138 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾), umożliwiające świadczenie usług dostępu do Internetu o gwarantowanej przepustowości co najmniej 30 Mb/s, zwane dalej „sieciami dostępu nowej generacji”;

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 2270).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28.

2) sporządzenia planu rozwoju szybkich sieci telekomunikacyjnych na obszarze gminy, jeżeli na tym obszarze występują użytkownicy końcowi, którzy nie znajdują się w zasięgu usług dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s.

2. Beneficjentem wsparcia udzielanego na projekty, o których mowa w ust. 1:

1) pkt 1 – może być gmina, przedsiębiorca telekomunikacyjny albo podmiot leczniczy w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295 i 567);

2) pkt 2 – może być gmina.

3. Listę obszarów, o których mowa w ust. 1, ustala się przed ogłoszeniem naboru wniosków o udzielenie wsparcia na podstawie informacji:

1) pochodzących z inwentaryzacji, o której mowa w art. 29 ust. 1 ustawy;

2) pochodzących z otwartych konsultacji społecznych dotyczących tych obszarów;

3) o szybkich sieciach telekomunikacyjnych, na które zostało przyznane wsparcie ze środków publicznych.

4. W ramach otwartych konsultacji społecznych, o których mowa w ust. 3 pkt 2, podmioty planujące budowę sieci dostępu nowej generacji na danym obszarze na zasadach komercyjnych mogą zgłosić plany inwestycyjne.

5. W przypadku stwierdzenia, że zgłoszony plan inwestycyjny nie jest realizowany, obszar wskazany w planie inwestycyjnym może zostać uznany za obszar, na którym może być udzielone wsparcie.

6. Ujawnienie informacji o istniejących sieciach dostępu nowej generacji lub planach inwestycyjnych dotyczących tych sieci po ustaleniu listy obszarów zgodnie z ust. 3 nie stanowi przeszkody do udzielenia wsparcia na tych obszarach.

§ 3. 1. Wsparcie na działania, o których mowa w art. 16a ust. 4 pkt 2 ustawy, polegające na dofinansowaniu kosztów zakupu usług telekomunikacyjnych lub zakupu urządzeń multimedialnych lub udziału w szkoleniach rozwijających kompetencje cyfrowe, może być udzielone gminom na dofinansowanie kosztów:

1) zakupu usług telekomunikacyjnych konsumentom:

a) których miesięczny dochód rozporządzalny w gospodarstwie domowym konsumenta, w przeliczeniu na członka tego gospodarstwa, w miesiącu poprzedzającym miesiąc udzielenia wsparcia, nie przekracza kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, obowiązującego w roku udzielenia wsparcia,

- pomniejszonego o należne podatki i świadczenia z ubezpieczenia społecznego i zdrowotnego, lub
- b) którzy osiągnęli wiek lub którzy osiągnęli staż pracy uprawniający ich na podstawie właściwych przepisów do pobierania świadczeń emerytalnych albo pobierają te świadczenia, lub
 - c) którzy pobierają świadczenia rentowe;
- 2) zakupu urządzeń multimedialnych:
- a) konsumentom – jeżeli spełniają co najmniej jeden z warunków, o których mowa w pkt 1,
 - b) podmiotom innym niż określone w lit. a – jeżeli nie prowadzą działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 424 i 1086);
- 3) udziału w szkoleniach rozwijających kompetencje cyfrowe konsumentom, jeżeli w powiecie ich zamieszkania nie są organizowane szkolenia, o których mowa w ust. 2, wsparte ze środków Funduszu.

2. Wsparcie na działania, o których mowa w art. 16a ust. 4 pkt 2 ustawy, polegające na dofinansowaniu kosztów organizacji szkoleń rozwijających kompetencje cyfrowe, może być udzielone gminom, powiatom, województwom, fundacjom i organizacjom pożytku publicznego, jeżeli zapewnią, że wzięcie udziału w organizowanych szkoleniach będzie wolne od jakichkolwiek kosztów.

§ 4. 1. Maksymalna wysokość wsparcia może wynieść do 100% wartości wydatków kwalifikowalnych projektu lub kosztów, na które udziela się wsparcia.

2. Wsparcie jest udzielane w postaci bezzwrotnego dofinansowania albo pożyczki, na podstawie umowy, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1145 i 1495 oraz z 2020 r. poz. 875).

3. Wsparcia nie udziela się na wydatki lub koszty, na które podmiot wnioskujący o udzielenie wsparcia uzyskał pomoc finansową ze środków publicznych na te same wydatki lub koszty.

4. W przypadku, gdy beneficjentem wsparcia projektu, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, jest przedsiębiorca telekomunikacyjny albo gmina, a z charakteru projektu, na który zostało udzielone wsparcie, wynika, że gmina będzie czerpać korzyści gospodarcze z projektu lub powierzy czerpanie korzyści gospodarczych z udzielonego wsparcia podmiotowi

prowadzącemu działalność gospodarczą, albo w przypadku, gdy beneficjentem wsparcia jest podmiot leczniczy prowadzący działalność gospodarczą, wsparcie to stanowi:

- 1) pomoc inwestycyjną na rozwój sieci szerokopasmowych i jest udzielane zgodnie z warunkami określonymi w przepisach rozdziału I i art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu lub;
- 2) pomoc de minimis i jest udzielane zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).

§ 5. 1. Wsparcie jest udzielane na wniosek o udzielenie wsparcia.

2. Wsparcie jest udzielane w oparciu o otwarty i niedyskryminacyjny nabór wniosków o udzielenie wsparcia, przy czym wsparcie na:

- 1) projekty budowy lub przebudowy szybkich sieci telekomunikacyjnych – jest udzielane w trybie przejrzystego i konkurencyjnego konkursu;
- 2) projekty wykonania przyłączy telekomunikacyjnych od szybkich sieci telekomunikacyjnych do lokalizacji użytkowników końcowych, projekty, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 2, oraz na dofinansowanie kosztów, o których mowa w § 3 – jest udzielane w trybie naboru ciągłego.

3. Ogłoszenie o konkursie lub o naborze ciągłym dysponent Funduszu albo instytucja mu podległa lub przez niego nadzorowana, której dysponent Funduszu powierzył wykonywanie w jego imieniu zadań w zakresie udzielania wsparcia ze środków Funduszu, zwani dalej „organizatorami”, podają do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej nie później niż na 7 dni przed planowanym terminem rozpoczęcia składania wniosków o udzielenie wsparcia.

4. W ogłoszeniu, o którym mowa w ust. 3, określa się w szczególności:

- 1) przedmiot konkursu lub naboru ciągłego;
- 2) kategorie podmiotów, o których mowa w § 2 lub 3, do których skierowany jest konkurs lub nabór ciągły;
- 3) maksymalną intensywność wsparcia lub maksymalną wartość wsparcia dla projektów, których dotyczy konkurs lub nabór ciągły, albo maksymalną intensywność wsparcia lub maksymalną wartość dofinansowania kosztów, których dotyczy nabór ciągły;
- 4) katalog wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;

- 5) wymagania formalne, których spełnienie warunkuje możliwość ubiegania się o udzielenie wsparcia, a w przypadku ogłoszenia o konkursie – także kryteria wyboru projektów do wsparcia;
- 6) wzór wniosku o udzielenie wsparcia;
- 7) wzór umowy o udzielenie wsparcia;
- 8) termin i sposób składania wniosków o udzielenie wsparcia;
- 9) tryb i sposób porozumiewania się organizatora z podmiotami, które złożą wnioski o udzielenie wsparcia, w szczególności w zakresie:
 - a) uzupełniania braków formalnych wniosków o udzielenie wsparcia i terminu dokonywania tych uzupełnień, nie krótszego niż 7 dni od dnia wezwania,
 - b) przedstawiania wyjaśnień do treści wniosków o udzielenie wsparcia i terminu przedstawiania tych wyjaśnień, nie krótszego niż 7 dni od dnia wezwania.

5. Konkurs może zostać podzielony na następujące po sobie rundy, w których każda obejmuje składanie wniosków o udzielenie wsparcia oraz wybór projektów do wsparcia. W takim przypadku:

- 1) ogłoszenie, o którym mowa w ust. 3, zawiera informację, że konkurs został podzielony na rundy;
- 2) konkurs może zakończyć się na 1 rundzie.

6. Organizator w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy o udzielenie wsparcia podaje do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej informacje o zawarciu umowy, obejmujące co najmniej nazwę beneficjenta, datę zawarcia umowy, przedmiot umowy oraz wysokość udzielonego wsparcia.

§ 6. 1. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są wydatki faktycznie poniesione i udokumentowane przez beneficjenta, bezpośrednio i wyłącznie związane z działaniem, na które udzielono wsparcia, niezbędne do jego realizacji, ponoszone w sposób efektywny, skuteczny i zgodny z zasadami gospodarności, które są możliwe do zidentyfikowania, w szczególności poprzez wprowadzenie do ewidencji księgowej.

2. Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są wydatki poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie wsparcia do dnia określonego w umowie o udzielenie wsparcia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM
Iwona Szulc
Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Cyfryzacji
/- podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej, określonej w art. 16a ust. 9 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410 oraz z 2020 r. poz. 471 i 875), dodanym do tej ustawy ustawą z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1815 i 695). Na mocy ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw został utworzony Fundusz Szerokopasmowy (państwowy fundusz celowy), którego celem jest wspieranie działań prowadzących do rozwoju podaży i popytu na nowoczesne usługi łączności elektronicznej oraz rozwoju kompetencji cyfrowych społeczeństwa.

Początkowo (tj. zgodnie z pierwotnym brzmieniem wyżej wymienionej ustawy zmieniającej) przepisy dotyczące Funduszu Szerokopasmowego miały wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Jednakże, w związku z wystąpieniem stanu epidemii wirusa SARS-CoV-2 i nabraniem przez powszechny dostęp do szybkiego Internetu szczególnego znaczenia dla możliwości funkcjonowania społeczeństwa i gospodarki w warunkach ograniczonej mobilności, na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. poz. 695, 875, 979, 1086, 1423 i 1493) wejście w życie tych przepisów zostało przyspieszone.

Budżet Funduszu w 2020 r. wyniesie 87 mln zł, z kolei od 2021 r. jego roczne przychody będą wynosić ok. 130 mln zł. W momencie opracowywania projektu rozporządzenia nie zostało jeszcze rozstrzygnięte, jakiego rodzaju interwencje ze środków Funduszu zostaną ogłoszone w pierwszej kolejności – w dniu 4 sierpnia 2020 r. Minister Cyfryzacji nawiązał współpracę z 4 gminami o odmiennych charakterystykach podaży i popytu na usługi telekomunikacyjne, której celem jest wypracowanie różnych modeli interwencji najlepiej dostosowanych do różnych potrzeb lokalnych społeczności, co ma zapewnić wysoki poziom aplikowalności o środki Funduszu.

W § 2 w ust. 1 projektu określono warunki udzielania wsparcia na działania wspierające podaż usług telekomunikacyjnych, polegające na budowie lub przebudowie szybkich sieci telekomunikacyjnych, wykonywaniu przyłączy telekomunikacyjnych w lokalizacji użytkownika końcowego lub opracowywaniu gminnych planów rozwoju sieci szerokopasmowych. Proponuje się, aby wsparcie na inwestycje mogło być udzielone wyłącznie

na projekty dotyczące użytkowników końcowych, którzy nie znajdują się w zasięgu sieci dostępu nowej generacji (w rozumieniu art. 2 pkt 138 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu - Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm., dalej jako „rozporządzenie nr 651/2014”) i nie znajdują się w zasięgu takich sieci na zasadach komercyjnych w ciągu trzech lat, co ma być weryfikowane na podstawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych Prezesa Urzędu komunikacji Elektronicznej oraz w drodze otwartych konsultacji społecznych, w ramach których przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą mogli zgłaszać plany inwestycyjne dotyczące budowy sieci szerokopasmowych, a także na podstawie informacji o inwestycjach szerokopasmowych, realizowanych z udziałem wsparcia ze środków publicznych (zarówno pochodzących z Funduszu, jak i z innych źródeł, w szczególności Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa). Warunki te odpowiadają warunkom dopuszczalności udzielenia pomocy publicznej na projekty budowy sieci szerokopasmowych, określone w art. 52 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014. Ustalenie „kwalifikowalnych” użytkowników końcowych, ze względu na konieczność uproszczenia zasad aplikowania o środki Funduszu, zostanie dokonane przed ogłoszeniem interwencji i nie będzie wymagane na poziomie beneficjentów (gmin).

W § 2 w ust. 2 projektu określony został katalog potencjalnych beneficjentów środków Funduszu Szerokopasmowego – w przypadku projektów budowy lub przebudowy sieci szerokopasmowych będą to gminy lub przedsiębiorcy telekomunikacyjni, w przypadku tzw. voucherów na wykonanie przyłączy telekomunikacyjnych będą to gminy lub podmioty lecznicze w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295 i 567), zaś beneficjentami planów rozwoju sieci będą mogły być wyłącznie gminy.

W § 3 projektu określono warunki udzielania wsparcia i beneficjentów wsparcia na działania w obszarze popytu na usługi i urządzenia telekomunikacyjne oraz w obszarze szkoleń z kompetencji cyfrowych. Gminy będą mogły być beneficjentami środków na dalsze wsparcie konsumentów i innych podmiotów w zakresie zakupu usług lub urządzeń telekomunikacyjnych oraz udziału w szkoleniach rozwijających kompetencje cyfrowe. W przypadku dofinansowania zakupu usług lub urządzeń, uwzględniając ograniczony budżet Funduszu, proponuje się ograniczenie kwalifikowalności takiego dofinansowania jedynie do konsumentów o najniższych dochodach rozporządzalnych, którzy mogą mieć rzeczywiste problemy

z samodzielnym sfinansowaniem tych usług, a dla podmiotów innych niż konsumenci proponuje się jedynie umożliwienie im korzystania ze środków na zakup urządzeń multimedialnych. W tym zakresie rozważa się w szczególności podmioty użyteczności publicznej takie jak biblioteki, gminne ośrodki kultury itp. Proponuje się nie stosować ograniczenia dochodowego do wsparcia udziału w szkoleniach podnoszących kompetencje cyfrowe – takie ograniczenie byłoby niesłuszną barierą równego dostępu do edukacji w jednym z najbardziej kluczowych obszarów kompetencyjnych w dynamicznie cyfryzującym się świecie. Takie wsparcie nie będzie jednak możliwe, jeżeli na terenie danego powiatu będą już prowadzone szkolenia finansowane ze środków Funduszu. W końcu beneficjentami wsparcia na organizację szkoleń rozwijających kompetencje cyfrowe będą mogły być gminy, powiaty, województwa, fundacje i organizacje pożytku publicznego, o ile zorganizują te szkolenia w sposób zapewniający równy dostęp wszystkim potencjalnym zainteresowanym uczestnikom i pod warunkiem pełnej nieodpłatności za udział.

W § 4 ust. 1 projektu określono, że wsparcie ze środków Funduszu może osiągnąć poziom 100% wartości kosztów kwalifikowalnych projektu lub dofinansowywanych kosztów (usług, urządzeń, itp.). Ma to szczególne znaczenie w kontekście umożliwienia podłączenia do szybkiego Internetu, ze środków Funduszu, użytkowników końcowych najbardziej oddalonych od skupisk ludzkich, w przypadku których koszty doprowadzenia przyłącza telekomunikacyjnego są najwyższe – ale także umożliwi 100% refundację zakupu usług czy urządzeń dla użytkowników najbardziej potrzebujących. Formą udzielanego wsparcia będzie bezzwrotne dofinansowanie (§ 4 ust. 2 projektu). Wsparcie nie może zostać udzielone na wydatki w ramach działania, które zostały już pokryte z innych publicznych źródeł pomocy finansowej (§ 4 ust. 3 projektu).

W § 4 ust. 4 i 5 projektu doprecyzowuje się, że w przypadku, gdy beneficjentem ostatecznym wsparcia będzie podmiot prowadzący działalność gospodarczą (przedsiębiorca telekomunikacyjny, w tym realizujący projekt na rzecz gminy, gmina prowadząca działalność gospodarczą, lub podmiot lecznicy będący przedsiębiorstwem), wsparcie stanowi pomoc publiczną i musi być udzielane przy zachowaniu warunków, o których mowa w rozdziale I i art. 52 rozporządzenia nr 651/2014, lub pomoc de minimis i musi być udzielane przy zachowaniu warunków, określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1).

W § 5 ust. 1 projektu wskazano, że warunkiem udzielenia wsparcia jest złożenie wniosku o jego udzielenie. W § 5 ust. 2 projektu określono szczegółowo tryby udzielania wsparcia:

1) na projekty budowy lub przebudowy sieci szerokopasmowych – wsparcie będzie udzielane w oparciu o otwarty, przejrzysty, niedyskryminacyjny i konkurencyjny konkurs;

2) na pozostałe działania – wsparcie będzie udzielane w drodze ciągłego naboru wniosków.

Należy zwrócić uwagę, że procedura posiadająca cechy konkursu będzie stosowana przez gminy w celu udzielenia pomocy publicznej przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu, który fizycznie zrealizuje projekt budowy lub przebudowy sieci szerokopasmowej (co wynika z § 4 ust. 4 projektu).

W § 5 ust. 4 projektu sprecyzowano wymagania dotyczące treści ogłoszenia o planowanym naborze wniosków o udzielenie wsparcia, w tym w szczególności określenia w nim:

- 1) rodzaju interwencji i kategorii wspieranych działań;
- 2) wymagań dotyczących potencjalnych beneficjentów;
- 3) maksymalnego poziomu wsparcia i katalogu wydatków kwalifikowalnych;
- 4) wzoru wniosku i umowy o udzielenie wsparcia.

Dopuszczono możliwość podzielenia konkursu na rundy – jest to rozwiązanie zaczerpnięte z dopuszczalnego modelu organizacji konkursów, w których wsparcie udzielane jest ze środków polityki spójności (§ 5 ust. 5 projektu).

W § 5 ust. 6 projektu zobowiązano podmiot organizujący interwencję do podawania do publicznej wiadomości informacji o zawartych umowach o udzielenie wsparcia.

W § 6 projektu określono, co należy rozumieć przez wydatki kwalifikowalne, w szczególności czego mogą dotyczyć, co wchodzi w ich skład oraz w jakim okresie ich poniesienie może warunkować ich refundację ze środków Funduszu.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie będzie mieć pozytywny wpływ na sytuację mikro, małych i średnich przedsiębiorców – ze środków Funduszu udzielane będzie wsparcie, którego

ostatecznymi beneficjentami będą mogli być m.in. przedsiębiorcy telekomunikacyjni, w szczególności ci działający na lokalnych rynkach, a także podmioty prowadzące szkolenia z kompetencji cyfrowych.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204, z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137 i 1192), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu Szerokopasmowego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Zagórski, Minister Cyfryzacji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Łukasiewicz – Wydział Inwestycji Telekomunikacyjnych w Departamencie Telekomunikacji w Ministerstwie Cyfryzacji, tel. 22 245-57-88 Magdalena Nowak – Wydział Inwestycji Telekomunikacyjnych w Departamencie Telekomunikacji w Ministerstwie Cyfryzacji, tel. 22 245-57-27</p>	<p>Data sporządzenia 11.09.2020 r.</p> <p>Źródło: art. 16a ust. 9 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410 oraz z 2020 r. poz. 471 i 875)</p> <p>Nr w wykazie prac 158</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 10 marca 2020 r. Rada Ministrów przyjęła aktualizację Narodowego Planu Szerokopasmowego (dalej jako „NPS”) – rządowego programu rozwoju określającego cele w zakresie powszechnego dostępu do szybkiego i bardzo szybkiego Internetu, a także środki dla realizacji tych celów. W obliczu gwałtownie zmieniających się trendów technologicznych w telekomunikacji oraz współbieżnej do nich ewolucji potrzeb konsumentów i przedsiębiorców w zakresie jakości usług łączności elektronicznej, aktualizacja NPS określiła następujące główne cele Państwa w tym obszarze:

- 1) zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym do 2025 roku dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s w oparciu o sieci, które umożliwią także świadczenie usług o przepustowościach mierzonych w Gb/s;
- 2) zapewnienie do 2025 roku dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 1 Gb/s dla wszystkich miejsc stanowiących główną siłę napędową rozwoju społeczno-gospodarczego (takich jak szkoły, placówki służby zdrowia, miejsca świadczenia usług publicznych, czy węzły transportowe);
- 3) zapewnienie łączności w sieciach 5G w co najmniej 1 głównym mieście do roku 2020 oraz w co najmniej wszystkich głównych ośrodkach miejskich i wzdłuż głównych kolejowych i drogowych szlaków komunikacyjnych do roku 2025.

Cele określone w aktualizacji NPS są spójne z celami europejskimi, określonymi przez Komisję Europejską w komunikacie *Łączność dla Konkurencyjnego Jednolitego Rynku Cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego*¹⁾, który stanowi kontynuację strategii polityki wspólnotowej w obszarze dostępu do szybkiego Internetu, określonej w *Europejskiej Agendzie Cyfrowej*.

W NPS dokonano diagnozy rynku dostępu do usług łączności elektronicznej w Polsce, w tym istniejącego poziomu realizacji nowych celów NPS oraz wynikającej stąd luki w podaży infrastruktury realizującej te cele, a także oszacowano nakłady inwestycyjne niezbędne do zapewnienia tej infrastruktury. Zdefiniowano także mocne i słabe strony rynku oraz stojące przed nim szanse i zagrożenia, wśród których najważniejszym jest utrzymywanie się szeregu administracyjno-prawnych barier inwestycyjnych, które negatywnie wpływają na koszty- i czasochłonność procesów inwestycyjnych w nowoczesną infrastrukturę telekomunikacyjną oraz na koszty jej późniejszego utrzymania, a przez to istotnie ograniczają potencjał inwestycyjny rynku telekomunikacyjnego. Cierpią na tym w szczególności obszary oddalone (wiejskie), które

¹⁾ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów, COM(2016)587

już ze swej istoty (niska gęstość zaludnienia, rozproszona zabudowa itd.) nie stanowią obszarów atrakcyjnych inwestycyjnie. Należy bowiem dodać, że inwestycje w infrastrukturę telekomunikacyjną – w odróżnieniu od inwestycji np. w infrastrukturę transportową – są inwestycjami komercyjnymi, w związku z czym decyzje o podjęciu tych inwestycji podejmowane są w oparciu o przesłanki ekonomicznej opłacalności.

Jak wskazano powyżej, w aktualizacji NPS dokonano szacunków w zakresie potrzeb finansowych niezbędnych do zrealizowania przez operatorów telekomunikacyjnych inwestycji w infrastrukturę telekomunikacyjną w skali, jaka pozwoli osiągnąć cele określone w NPS, z uwzględnieniem szacunków w zakresie zdolności inwestycyjnych operatorów w okresie objętym programowaniem NPS. Dla celów w zakresie powszechnej podaży usług dostępu do bardzo szybkiego Internetu koszty inwestycyjne zostały oszacowane na poziomie od 17,47 mld zł do 24,77 mld zł dla sieci przewodowych oraz od 5,93 mld zł do 10,47 mld zł dla sieci bezprzewodowych². Z kolei koszty inwestycji w kolejne generacje sieci dostępu bezprzewodowego zostały oszacowane na poziomie od 9,57 do 13,34 mld zł³. Potencjalna luka finansowa realizacji celów NPS – jako różnica pomiędzy wielkością niezbędnych nakładów inwestycyjnych, a możliwościami finansowymi operatorów – została zaś oszacowana na poziomie od 15,50 mld zł do nawet 38,11 mld zł. Wartości te pokazują, jak ogromne wyzwanie stoi przed Polską i działającymi na polskim rynku operatorami w celu zapewnienia społeczeństwu i gospodarce równości szans oraz możliwości rozwoju i budowy przewag konkurencyjnych w oparciu o wykorzystanie najnowszych technologii informacyjno-komunikacyjnych.

Państwo od wielu lat wspiera finansowo zwiększanie możliwości dostępu obywateli do nowoczesnych usług telekomunikacyjnych, współfinansując inwestycje w infrastrukturę szerokopasmową na trwale wykluczonych cyfrowo obszarach tzw. białych plam (w obecnej perspektywie finansowej w ramach I osi priorytetowej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, dzięki której dostęp do szybkiego Internetu zostanie zapewniony dla prawie 2 mln gospodarstw domowych i ponad 13 tys. szkół z terenów wiejskich i suburbanizowanych). Budżet tych działań jest jednak niewystarczający do zniwelowania terytorialnych różnic w możliwości dostępu do Internetu o wysokich przepustowościach, jak również do zapewnienia wszystkim obywatelom równych możliwości korzystania z usług szybkiej łączności elektronicznej.

Znaczenie powszechnego dostępu do szybkiego Internetu zostało także wzmocnione w związku z wystąpieniem stanu epidemii wirusa SARS-CoV-2, podczas którego wprowadzono ograniczenia m.in. w przemieszczaniu się obywateli. W reakcji na te ograniczenia większość społeczeństwa i gospodarki została zmuszona przejść do funkcjonowania w trybie zdalnym (zdalna praca, zdalna szkoła, itd.), do czego niezbędne jest posiadanie przez wszystkich mieszkańców kraju dostępu do stabilnego, szybkiego łącza internetowego.

Za podażą nowoczesnych usług telekomunikacyjnych powinny podążać działania wspierające popyt na te usługi, w szczególności dotyczące rozwoju kompetencji cyfrowych. Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR) zwraca uwagę na kluczowe znaczenie kompetencji cyfrowych wskazując, iż nie będzie możliwe przejście do modelu gospodarki opartej na wiedzy i uzyskanie przez Polskę przewagi konkurencyjnej w XXI wieku bez szerokiego wykorzystania tych kompetencji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W dobie wyzwań stojących przed Polską oraz prawdopodobnym, znaczącym ograniczeniem funduszy zewnętrznych możliwych do przeznaczenia na wsparcie publiczne inwestycji w szybkie sieci szerokopasmowe, ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw utworzyła tzw. Fundusz Szerokopasmowy, którego celem jest wspieranie działań prowadzących do rozwoju podaży i popytu na nowoczesne usługi łączności elektronicznej oraz rozwoju kompetencji cyfrowych społeczeństwa. Roczne przychody tego Funduszu wynosić będą ok. 130 mln zł (a w 2020 roku – 87 mln zł). Ustawa określiła minimalny zakres zasad, na podstawie których Fundusz ten ma funkcjonować, natomiast do dookreślenia w drodze rozporządzenia delegowała sprawy szczegółowych warunków i trybu udzielania wsparcia ze środków Funduszu, z uwzględnieniem ustawowego

²⁾ Różnice w szacunkach – w szczególności przedziały kosztów – wynikają z przyjęcia 3 różnych scenariuszy samodzielnego, komercyjnego potencjału inwestycyjnego operatorów do roku 2025 (scenariusz bazowy – zakładający utrzymanie istniejącego potencjału, scenariusz optymistyczny – zakładający wzrost możliwości inwestycyjnych oraz scenariusz pesymistyczny – zakładający spadek tych możliwości) oraz z odrębnego traktowania inwestycji w sieci przewodowe i sieci bezprzewodowe, które umożliwią świadczenie usług określonych w celach NPS.

³⁾ Założono 3 modele budowy sieci 5G – kontynuację rynkowego modelu rozwoju sieci mobilnych w oparciu o samodzielne inwestycje w odrębne sieci przez 4 największych operatorów sieci mobilnych, współpracę tych operatorów w celu budowy sieci współdzielonej oraz zaangażowanie podmiotu publicznego w przejście części zobowiązań inwestycyjnych niezbędnych do zapewnienia sieci 5G w zakresie realizującym cele NPS.

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Fundusz Szerokopasmowy zasilany będzie dochodami budżetu państwa pochodzącymi z tytułów wymienionych w art. 16a ust. 3 ustawy, tj. z tytułu opłaty za gospodarowanie numeracją (100% wpływów), 15% opłat za dysponowanie częstotliwościami oraz kar i grzywien, nakładanych przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (100% wpływów). Dane o wysokości tych dochodów ustalono na podstawie Planu dochodów UKE na 2021 rok oraz Sprawozdania z działalności Prezesa UKE za 2019 r., które są planowane lub zostały osiągnięte na kwotę:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) z tytułu opłat za prawo do wykorzystywania zasobów numeracji – 85,161 mln zł; 2) z tytułu opłat za prawo do wykorzystywania częstotliwości – 273,399 mln zł; 3) z tytułu kar i grzywien – 4,010 mln zł. <p>Z ostrożności przyjęto, że w poszczególnych latach dochody z ww. tytułów odpowiadać będą dochodom bazowym, które w 2021 roku szacuje się na łącznie 130,181 mln zł. Fundusz w 2020 roku zostanie zasilony kwotą 87 mln zł.</p> <p>Jednocześnie katalog przychodów Funduszu zakłada możliwość oddawania wolnych środków Funduszu w zarządzanie na podstawie art. 78d ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i osiąganie przychodu z odsetek od tych wolnych środków, a także otrzymywanie dotacji z budżetu państwa.</p> <p>Założono, że ze środków funduszu finansowane będą także koszty jego obsługi, w tym koszty ewentualnego zatrudnienia w instytucjach operujących środkami funduszu – w związku z czym nie wyodrębniono tych kosztów jako dodatkowych wydatków budżetu państwa. Niemniej zakłada się, że całościowe koszty obsługi Funduszu (rozumiane jako koszty prowadzenia rachunku Funduszu, koszty prowadzenia interwencji podejmowanych ze środków Funduszu, oraz koszty ogólnoadministracyjne, w tym koszty osobowe osób obsługujących Fundusz i uczestniczących we wdrażaniu interwencji) wyniosą w danym roku maksymalnie do 5% rocznego zakładanego budżetu Funduszu. Założono maksymalne roczne zaangażowanie osobowe we wdrażanie Funduszu w wysokości łącznie 20 etatów we wszystkich instytucjach uczestniczących w systemie wdrażania Funduszu.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Duże przedsiębiorstwa będą mogły być beneficjentami środków udzielanych jako wsparcie ze środków Funduszu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedsiębiorstwa z sektora MŚP będą mogły być beneficjentami środków udzielanych jako wsparcie ze środków Funduszu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Konsumenci w gospodarstwach domowych o najniższych dochodach będą mogli być beneficjentami ostatecznymi wsparcia dostępu do usług telekomunikacyjnych, korzystania z urządzeń multimedialnych oraz rozwoju kompetencji cyfrowych.						
	rolnictwo	Konsumenci z gospodarstw rolnych o najniższych dochodach będą mogli być beneficjentami ostatecznymi wsparcia dostępu do usług telekomunikacyjnych, korzystania z urządzeń multimedialnych oraz rozwoju kompetencji cyfrowych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wsparcie podejmowane ze środków Funduszu Szerokopasmowego przyczynią się do wyrównania terytorialnych różnic w możliwości dostępu do Internetu wysokich przepustowości. Będzie mieć to pozytywny wpływ na jakość życia wszystkich grup społecznych (rodziny, osoby niepełnosprawne, uczniowie, studenci, itp.) oraz na przedsiębiorstwa wykorzystujące internetowe kanały komunikacji w celu świadczenia usług (lub do prowadzenia działalności).
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Nie dotyczy.

9. Wpływ na rynek pracy

Dzięki środkom Funduszu będą podejmowane inwestycje infrastrukturalne, wpływające pozytywnie na utrzymanie i kreację miejsc pracy w sektorach produkcji infrastruktury oraz podwykonawstwa robót budowlanych.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.