

Pan Minister
Marek ZAGÓRSKI

Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Cyfryzacji

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu przedsiębiorców telekomunikacyjnych zrzeszonych w Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji [PIIT] oraz Krajowej Izbie Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji [KIGEiT], w związku z zamieszczoną na stronie internetowej do konsultacji aktualizacją Krajowego Planu Działań zmiany przeznaczenia pasma 700 MHz w Polsce, Izby przedstawiają poniżej swoje stanowisko.

Przedstawiony do konsultacji zaktualizowany „Krajowy plan działań zmiany przeznaczenia pasma 700 MHz w Polsce” zawiera względem pierwotnej, nieskonsultowanej publicznie wersji, modyfikację związaną ze złożonym przez Rząd wnioskiem derogacyjnym, zakładającym zmianę terminu udostępnienia pasma 700 MHz na potrzeby służby ruchomej na rok 2022 oraz połączenie tego udostępnienia ze zmianą systemu nadawania telewizji cyfrowej z DVB-T na system DVB-T2. W konsekwencji należy jednoznacznie wskazać, że zmieniona data udostępnienia częstotliwości skutkuje przesunięciem terminu zwolnienia częstotliwości obecnie wykorzystywanych przez nadawców. Brak wyraźnego stwierdzenia może prowadzić do sprzecznych z zasadą efektywnego dysponowania częstotliwościami tez, że zakończenie procesu uwolnienia zasobów będących w dyspozycji nadawców powinno nastąpić wcześniej, mimo tego, że wykorzystanie na systemy szerokopasmowe przewidywane jest od 30 czerwca 2022 r.

Z analizy dokumentu wynika, że zmiana została wprowadzona pośpiesznie, bez uwzględnienia jej konsekwencji dla treści całego dokumentu, który w wyniku tego jest co najmniej niespójny, a w niektórych kwestiach sprzeczny wewnątrznie.

Wśród wątpliwości i uwag, jakie rodzi tak sporządzony dokument, w szczególności należy wymienić następujące:

- 1) Wskazanie na stronie 14, że istnieje opracowany „*harmonogram zmiany kanałów stacji NTC na poszczególnych obszarach*” wydaje się nie być prawidłowe, przy założeniu, że zmiana ta ma być dokonana równocześnie z migracją do standardu DVB-T2. Jeśli jednak plan taki istnieje, to w opinii Izby należałoby wskazać go bezpośrednio w konsultowanym dokumencie.
- 2) Izba pozytywnie opiniuje fakt połączenia w nowym Planie daty udostępnienia pasma 700 MHz z datą przejścia na nowy standard nadawania DVB-T2. Jednakże Izba postuluje, aby wskazać jednoznacznie datę tego przejścia na 30 czerwca 2022 r. W konsekwencji takiej zmiany należałoby dokonać też zmiany na stronie 16 Planu, gdzie pozostał akapit zaczynający się od słów „*Jednakże zmiana techniki nadawania i odbioru sygnałów multipleksów jednocześnie ze zwolnieniem pasma 700 MHz (do 30 czerwca 2020 r.)...*”, który jest sprzeczny z dodanym niżej akapitem: „*Zasadne jest, aby zmiana standardu nadawania z DVB-T/AVC na DVB-T2/HEVC, była zsynchronizowana ze zmianą wykorzystania pasma 700 MHz na potrzeby naziemnych systemów*”

zdolnych do zapewniania usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej”, dlatego proponujemy jego usunięcie lub całkowitą zmianę.


- 3) Podobnie jak wyżej, sprzeczny z nowym założeniem jest ostatni akapit na str. 16, zaczynający się od wskazania, że *„konieczne będzie przestrojenie nadajników i systemów antenowych na nowe częstotliwości w celu kontynuowania nadawania programów w ramach MUX1-MUX4, w standardzie DVB-T/AVC. Po wdrożeniu standardu DVB-T2/HEVC konieczne będą kolejne zmiany częstotliwości w sieci nadawczej NTC oraz utworzenie nowych wielkoobszarowych sieci jednoczęstotliwościowych (Single Frequency Network – SFN).* Z uwagi na połączenie daty udostępnienia pasma 700 MHz i daty zmiany standardu nadawania telewizji cyfrowej na DVB-T2 konieczna jest całkowita zmiana treści tego akapitu. Rozwinięcia wymagają także podstawy przyjęcia, jako marginalnego problemu wymiany odbiorników TV.
- 4) Na stronie 15 dokumentu w tabeli 6 *„Zakres działań realizowanych i koniecznych do realizacji dla zmiany przeznaczenia pasma 700MHz w Polsce”,* określono datę opracowania Planu Zagospodarowania częstotliwości dla zakresów 470-694MHz oraz 694-790MHz na 31.03.2019 r. Jest to w opinii Izby bardzo pozytywna zmiana, która usprawni proces uwolnienia pasma 700 MHz dla usług bezprzewodowej szerokopasmowej łączności elektronicznej. Pierwotnie planowano bowiem opracowanie takiego Planu na 31.08.2019 r. Niestety w konsultowanym dokumencie wspomina się jedynie o planie kanałowym dla czterech działających w tym zakresie częstotliwości multipleksów. Polska posiada jednak prawo do uruchomienia sześciu multipleksów telewizji naziemnej i taka liczba multipleksów jest harmonizowana w umowach z krajami sąsiednimi. Istnieje uzasadniona wykonanymi analizami planowania radiowego obawa, że późniejsze dodawanie kolejnych multipleksów może spowodować konieczność przebudowy już działających czterech multipleksów w paśmie 470-694 MHz ze względu na dodatkowe zakłócenia związane z uruchomieniem nowych multipleksów. Zatem konieczne jest, aby Plan Zagospodarowania częstotliwości dla zakresu 470-694 MHz zawierał kolekcje kanałów dla wszystkich sześciu warstw. W ten sposób jednoznacznie określone zostaną ramy docelowe funkcjonowania naziemnej telewizji cyfrowej na co najmniej następną dekadę, a uczestnicy rynku zyskają element przewidywalności tak potrzebny na co dzień w prowadzeniu działalności gospodarczej. Jeżeli rynek nadawców będzie zainteresowany uruchomieniem dodatkowych multipleksów na platformie naziemnej to widzowie zyskają dostęp do nowych kanałów telewizyjnych lub kanałów o wyższej jakości (HD, UHD/4K), a budżet państwa nowe wpływy z opłat za rezerwację częstotliwości i opłat koncesyjnych. Uważamy, że Plan Zagospodarowania częstotliwości w zakresie 470-694 MHz powinien zawierać plan kanałowy dla pięciu ogólnokrajowych multipleksów naziemnej telewizji cyfrowej oraz emisji o zasięgu lokalnym dla warstwy 6, zatem stosowny zapis w dokumencie powinien brzmieć: *Opracowanie Planu Zagospodarowania częstotliwości dla zakresów: 470-694 MHz (MUX1-6) i 694-790 MHz.*
- 5) W Planie brakuje wskazania skutków proponowanych zmian dla użytkowników systemów PMSE. Formalnie systemy te przynależą do służby ruchomej i korzystały do tej pory z tych samych częstotliwości co służba radiodifuzyjna na zasadach służby drugiej ważności. Wprowadzenie służby ruchomej jako służby pierwszej ważności formalnie nie wyklucza możliwości korzystania z urządzeń PMSE, podobnie jak obowiązujące w tym zakresie przepisy polskiego prawa, których zmiana w Planie nie została ujęta. W tym kontekście sprzeczne z powyższym stanem jest to, że na rysunku 2 na str. 18, wskazującym *„możliwe przeznaczenie poszczególnych podzakresów częstotliwości pasma 700 MHz”* ograniczono możliwość działania urządzeń PMSE do wybranych

- jedynie zakresów pasma 694-791 MHz. Sprzeczność ta wymaga wyjaśnienia i w konsekwencji albo zmiany, albo opisanie procesu likwidacji PMSE działających obecnie w całym tym zakresie.
- 6) W Planie cały czas nie zajęto się kwestią rzeczywistych kosztów migracji nadawców telewizyjnych. Problem ten jest dodatkowo istotny w związku z połączeniem migracji ze zmianą standardu nadawania na DVB-T2. Plan należy więc uzupełnić o analizę tych kosztów oraz analizę dotyczącą rekompensat.
 - 7) Na stronie 15 dokumentu w tabeli 6 „Zakres działań realizowanych i koniecznych do udostępnienia pasma 700 MHz w Polsce”, w działaniu opisanym jako „zmiana rezerwacji częstotliwości i koncesji KRRIT” podano datę zakończenia tego działania do 30 czerwca 2022 r. W opinii Izby należy doprecyzować, że jest to planowana data zakończenia wykorzystywania obecnych częstotliwości. Decyzje rezerwacyjne powinny zostać zmienione odpowiednio wcześniej. W szczególności wynika to z innych zapisów dokumentu, choćby z zaproponowanej daty opracowania Planu Zagospodarowania częstotliwości, który ma być gotów do 31 marca 2019 r., a który jest konieczny, aby wydać nowe lub zmienić decyzje rezerwacyjne dla nadawców naziemnej telewizji cyfrowej. Ponadto wydanie decyzji rezerwacyjnych w podanej dacie (do 30 czerwca 2022 r.) definitywnie uniemożliwiłoby realizację procesu uwolnienia pasma 700 MHz w rekomendowanym terminie, nie da się bowiem tego uczynić z dnia na dzień, ze względu na konieczność dostosowania sieci nadawczych, co wymagać będzie w szczególności budowy nowych obiektów nadawczych.

Z uwagi na wagę problemu uwolnienia pasma 700 MHz i zmiany standardu nadawania TV naziemnej z DVB-T na DVB-T2 pragniemy wskazać, że termin 7 dni na konsultacje wydaje się zbyt krótki, by w sposób realny zająć się propozycjami rynku. Dlatego proponujemy, aby podobnie, jak w przypadku pierwszej dywidendy, powołać zespoły tematyczne, które przygotują propozycje poszczególnych części z konkretnymi działaniami i ich uwarunkowaniami.

Z wyrazami szacunku

Stefan Kamiński - Prezes KIGEiT



Boris Stokalski-Dzierzykraj - Prezes PIIT

